Мамхегское сельское поселение – 2018 г

ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

муниципального образования

«Мамхегское сельское поселение»

Автономная Некоммерческая Организация «Практический центр поддержки местного самоуправления»

Заказчик: Администрация муниципального образования «Мамхегское сельское поселение»

Договор с некоммерческой организацией по оказанию услуг декабрь 2017 г

ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

муниципального образования

«Мамхегское сельское поселение»

2018 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ…
РАЗДЕЛ I
Паспорт программы
2 **РАЗДЕЛ II**

2.1 Характеристика существующего состояния социальной Инфраструктуры.
2.1.1. описание социально-экономического состояния муниципального образования «Мамхегское сельское поселение», сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования;
2.1.2. технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры муниципального образования «Мамхегское сельское поселение», сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в сфере социальной деятельности на территории муниципального образования.
2.1.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях, указанных в пункте 1 настоящих требований, с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры;
2.1.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры муниципального образования.
РАЗДЕЛ III

3.1 Перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с

указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроки реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей;

3.1.1. **Раздел IV**

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования «Мамхегское сельское поселение»

РАЗДЕЛ V

Целевые индикаторы программы, включающие техникоэкономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры (устанавливаются по каждому мероприятию и по каждому (устанавливаются по каждому мероприятию и по каждому виду объектов социальной инфраструктуры

РАЗДЕЛ VI

Оценка эффективности мероприятий, включенных в программу, в том числе с точки зрения достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях, указанных в пункте 1 настоящих требований, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;

РАЗДЕЛ VII

Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы.

ВВЕДЕНИЕ

Комплексная программа развития социальной инфраструктуры (далее – КПРСИ) муниципального образования «Мамхегское сельское поселение» (далее также МО «Мамхегское сельское поселение) разработаны НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ «Практический центр поддержки местного самоуправления» в соответствии с договором на оказание услуг по разработке проекта Программы комплексного развития муниципального образования «Мамхегское сельское поселение» от декабря 2017 года, заключенным с Администрацией муниципального образования «Мамхегское сельское поселение».

Комплексная программа развития социальной инфраструктуры муниципального образования **«Мамхегское сельское поселение»** разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Адыгея, нормативно-правовыми актами администрации муниципального образования **«Мамхегское сельское поселение».**

Цель разработки Программы комплексного развития социальной инфраструктуры – обеспечение пространственного развития территории муниципального образования **«Мамхегское сельское поселение»,** соответствующего качеству жизни населения, предусмотренному документами планирования социально-экономического развития территории.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры:

- установление минимального набора услуг в сфере здравохранения, образования, культуры и массового спорта в соответствии с нормативами градостроительного строительства, генерального плана, документации по планировке территории, правил землепользования и застройки на основе документов планирования социально-экономического развития территории;
- создание благоприятных условий жизнедеятельности населения;
- создание условий для реализации определенных законодательством Российской Федерации социальных гарантий граждан, включая маломобильные группы населения, в части обеспечения объектами социального и культурно-бытового обслуживания, инженерной и транспортной инфраструктуры и благоустройства;

- обеспечение оценки качества градостроительной документации в плане соответствия ее решений целям повышения качества жизни населения;
- обеспечение постоянного контроля соответствия проектных решений градостроительной документации изменяющимся социально-экономическим условиям на территории;
- установление расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов инженерной, транспортной инфраструктур, благоустройства, социального и коммунально-бытового назначения, доступности таких объектов для населения включая маломобильные группы населения.

Социальное развитие и социальный прогресс

Под социальным развитием понимается такое изменение общества, которое приводит к появлению новых общественных отношений, институтов, норм и ценностей.

Социальному развитию как реальному процессу присущи три характерные черты:

- – необратимость,
- направленность
- и закономерность.

Необратимость означает постоянство процессов накопления количественных и качественных перемен.

направленность – те линии, по которым совершается это накопление

закономерность – не случайный, а необходимый процесс накопления таких перемен.

Принципиально важная характеристика социального развития – период времени, в течение которого осуществляется развитие. Необходимо также учитывать, что основные черты социального развития выявляются только по прошествии определенного времени. Результатом процесса социального развития является новое количественное и качественное состояние социального объекта, изменение его структуры и организации.

В социологии по-разному решается вопрос о причинах и факторах социального развития.

Представители конфликтологического направления (2.8) исходят из признания решающей роли социального конфликта в развитии общества.

Значение конфликта современные конфликтологи видят в том, что он предотвращает консервацию и стагнацию общества и ведет к его обновлению.

К этому направлению относится и марксистская социология, которая главный источник социального развития усматривает в единстве и борьбе противоположностей внутри любого социального явления или процесса. В экономической сфере – это конфликт между производительными силами и производственными отношениями, в социально-политической – борьба антагонистических классов и их партий, в духовной – борьба противоположных идеологий, выражающая непримиримость соответствующих классовых интересов.

Сторонники структурного функционализма (2.8) считают, что социальное развитие обусловлено внутренним взаимодействием тесно связанных элементов социальной системы. Стабильность в рамках «социального равновесия» не исключает изменений в обществе. При этом социальные изменения функционалисты рассматривают как «подвижное равновесие», которое может относиться к любой социальной системе. Задача институтов контроля и стабилизации, по их мнению, как раз и состоит в том, чтобы с помощью правовых норм упорядочивать общественные отношения и тем самым предотвращать социальные конфликты. В случае же возникновения конфликтов в обществе необходимо урегулировать их так, чтобы это не дезинтегрировало всю социальную систему.

С понятием «социальное развитие» тесно связано понятие «социальный прогресс». Социальный прогресс предполагает такую направленность социального развития, для которой характерен переход от низших форм к высшим, от менее совершенных к более совершенным. В целом под социальным прогрессом понимается совершенствование социального устройства общества и улучшение условий жизни человека.
Для определения прогрессивности того или иного общества в социологии традиционно использовались два наиболее общих критерия: 1) уровень производительности труда и благосостояние населения; 2) степень свободы личности. Однако в современных условиях, по мнению ряда социологов, эти критерии социального прогресса нуждаются в уточнении и дополнении.

Первый критерий социального прогресса в целом продолжает сохранять свое значение в качестве показателя, отражающего состояние экономических и социальных сфер жизнедеятельности общества. Хотя

при этом необходимо учитывать принципиальные изменения, которые происходят в данных сферах. Так, по мере формирования и развития постиндустриального общества значительно возрастает роль интеллектуального труда, а также различных видов деятельности в сфере социального обеспечения и обслуживания. Если в индустриальном обществе главным показателем благосостояния населения является уровень потребления, то в постиндустриальном – качество жизни, измеряемое услугами в области здравоохранения, просвещения, образования, культуры, спорта и т. д. С изменением соотношения физического и умственного труда, пропорций сфер занятости, показателей благосостояния населения усложняется проблема выведения усредненного социально-экономического критерия для определения прогрессивности общества. Это требует разработки специальных систем социальных показателей, которые могут служить основой для оценки состояния того или иного общества. Такая работа ведется в настоящее время российскими социологами, в частности, в Институте социально-политических исследований РАН.

Второй критерий – степень свободы личности – в течение продолжительного времени считался комплексно отражающим прогрессивность социально-политических изменений в обществе. Однако современные социологические исследования показывают, что человек сегодня нуждается не только в свободе, но и в ответственности. В связи с этим второй критерий прогресса, по мнению некоторых отечественных социологов, может определяться как уровень развития социально-политических средств, обеспечивающих удовлетворение потребностей членов общества в свободе и ответственности.

Наконец, российские социологи все чаще высказывают точку зрения о необходимости критерия, который отражал бы духовно-нравственные, ценностно-мотивационные аспекты экономической и социально-политической деятельности людей. В результате в социологии сегодня выявляется третий общий критерий социального прогресса – уровень нравственности в обществе. Как считают некоторые социологи, именно этот показатель может стать интегральным критерием социального прогресса.

Конечно, выделение этих критериев далеко не исчерпывает многообразия подходов к проблеме оценки социального прогресса. В мировой социологии выдвигались и другие критерии прогрессивности общества, такие как уровень знаний, степень дифференциации и интеграции общества, характер и уровень социальной солидарности, рост производительных сил и степень освобождения человека от действия стихийных сил природы и общества и др. В настоящее время все больше

внимания уделяют разработке конкретных показателей общественного прогресса, таких как уровень развития производства, характер распределения товаров и услуг, степень развития науки и информатизации, параметры жизненного стандарта, средняя продолжительность жизни, полнота реализации социальных и политических прав и свобод личности и т. д.

В целом ведущей тенденцией является стремление придать критериям социального прогресса гуманистический смысл. Отмечая противоречивый характер становления современной цивилизации, социологи считают, что перспективы ее развития будут позитивны лишь в том случае, если в центре ее в XXI в. окажутся не машины, а люди. Прогрессивными могут быть признаны такие изменения, которые способствуют подлинной гармонии между личностью, обществом и природой.

Социальное развитие

Социальное развитие общества, тем более его структурных элементов (государства, институтов, организаций) осуществляется не по прямой линии от низшего к высшему, а по восходящей спирали. Это означает, что не всегда и не во всем в “борьбе” прогресса и регресса “победу” одерживает прогресс. Возможны и “поражения”. Например, деятельность отдельных организаций государства может быть реакционной, возможен откат назад и общества в целом. История знает немало подобных примеров. Однако, в целом общественное развитие идет по восходящей, тенденция его развития —это движение к более высокой организации общественной жизни.

Таким образом, социальное развитие характеризуется самовоспроизводством общественных систем и прогрессивной направленностью.

Из анализа сущности социального развития видно, что оно является результатом разрешения социальных противоречий: прогресса и регресса, старого с новым, нарождающегося с отмирающим. Чтобы углубиться в проблему социального развития, следует раскрыть, что представляют собой социальные противоречия, их классификацию, причины возникновения и способы разрешения.

Социальные противоречия как источник социального развития, их классификация и характеристика основных видов.

Социальные противоречия —это отношения между противоположностями в любом социальном явлении, образовании или обществе в целом. Они возникают в процессе развития прежде всего социальной сферы или сферы социальных отношений, выражающих противоположные или расходящиеся тенденции этого развития.

Например, сегодня в постсоциалистических обществах такими противоречиями являются:

— между необходимостью удовлетворения насущных материальных и духовных потребностей людей и падением уровня материального и духовного производства;

— между обнищанием основной части населения и обогащением небольшой группы предпринимателей, коррумпированной части государственного аппарата, мафиози;

— между колхозным крестьянством и фермерами;

— между населением страны и преступным миром и т. д.

Социальных противоречий бесчисленное множество, поэтому, чтобы дать им характеристику, их необходимо свести в группы, т. е. классифицировать.

Основания для классификации могут быть разными: значимость для общественного развития, сферы действий, масштаб, время действий и т. д. По ряду этих оснований наиболее принятая классификация выглядит следующим образом:

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры предусматривает выполнение комплекса мероприятий, которые обеспечат положительный эффект в развитии социальной инфраструктуры муниципального образования, а также определит участие в ней хозяйствующих субъектов: организаций, непосредственно реализующих программу; предприятий, обслуживающих социальную инфраструктуру; поставщиков материальных и энергетических ресурсов; строительные организации и пр.

Реализация предлагаемой программы определяет наличие основных положительных эффектов: бюджетного, коммерческого, социального:

Коммерческий эффект – развитие малого и среднего бизнеса, развитие деловой инфраструктуры, повышение делового имиджа.

Бюджетный эффект – развитие предприятий приведет к увеличению бюджетных поступлений.

Социальный эффект – стабильное развитие муниципального образования, повышение качества жизни населения.

Комплексное управление программой осуществляется путем:

- определения наиболее эффективных форм и процедур организации работ по реализации программы;
- организации проведения конкурсного отбора исполнителей мероприятий программы;
- координации работ исполнителей программных мероприятий и проектов;

- обеспечения контроля реализацией программы, включающего в себя контроль эффективности использования выделяемых финансовых средств (в том числе аудит), качества проводимых мероприятий, выполнения сроков реализации мероприятий, исполнения договоров и контрактов;
- несения предложений, связанных с корректировкой целевых индикаторов, сроков и объемов финансирования программы;
- предоставления отчетности о ходе выполнения программных мероприятий

При необходимости изменения объема и стоимости программных мероприятий будут проводиться экспертные проверки хода реализации программы, целью которых может стать подтверждение соответствия утвержденным параметрам программы, сроков реализации мероприятий, целевого и эффективного использования средств.

ЗАДАЧИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Формирование и реализация Программы комплексного развития социальной инфраструктуры базируется на следующих принципах:

- определения качественных и количественных задач программы, которые затем становятся основой для мониторинга ее реализации в виде целевых индикаторов. Мероприятия и решения *Программы комплексного развития социальной инфраструктуры* должны обеспечивать достижение поставленных целей;
- рассмотрения *Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования* как единой системы с учетом взаимного влияния разделов и мероприятий Программы друг на друга;
- формирование *Программы комплексного развития социальной инфраструктуры* в увязке с различными целевыми Программами (федеральными, муниципальными и другими программами, реализуемыми на территории муниципального образования;
- адекватность и оперативность принимаемых решений;
- реалистичность мероприятий и возможных альтернатив их реализации;

Целью разработки Программы комплексного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования *«Мамхегское сельское поселение»* является обеспечение развития социальной системы и объектов в соответствии с потребностями населения и производственного сектора.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Мамхегское сельское поселение»

Программа комплексного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования *«Мамхегское сельское поселение»* является базовым документом для разработки инвестиционных и производственных Программ социальных организаций и учреждений муниципального образования.

Программа комплексного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования *«Мамхегское сельское поселение»* представляет собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления перечень мероприятий, направленных на обеспечение функционирования и развития социальной инфраструктуры.

Основными задачами Программы комплексного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования *«Мамхегское сельское поселение»* являются:

1. Реализация Генерального плана муниципального образования и других документов территориального планирования.
2. Реализация Стратегии устойчивого развития населенных пунктов муниципального образования:
3. Обеспечение наиболее экономичным образом качественного и надежного предоставления социальных услуг потребителям.
4. Разработка конкретных мероприятий по повышению эффективности и оптимальному развитию систем социальной инфраструктуры
5. Определение необходимого объема финансовых средств для реализации Программы.
6. Создание основы для разработки программ по социальной инфраструктуре на долгосрочный период деятельности муниципальных учреждений.

В современных условиях для эффективного управления развитием территории муниципального образования недостаточно утвердить документ территориального планирования, отвечающий актуальным требованиям законодательства и имеющий обоснование основных решений с точки зрения удовлетворения потребностей населения в услугах объектов различных видов инфраструктуры.

Ограниченность ресурсов местных бюджетов для создания объектов местного значения обуславливает необходимость тщательного планирования реализации документов территориального планирования. Ведь только в случае успешной реализации обоснованных решений градостроительная политика может быть признана эффективной.

В ноябре 2014 года в план мероприятий («дорожную карту») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере

строительства» (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 1336-р) было включено мероприятие по установлению обязанности органов местного самоуправления утверждать программы развития **транспортной и социальной инфраструктуры** (далее также – Программы) в 6-месячный срок с даты утверждения генеральных планов городских поселений и поселения. Затем, в конце декабря 2014 года в Градостроительный кодекс РФ были внесены изменения, касающиеся программ комплексного развития социальной инфраструктуры.

Сегодня, в соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса РФ, к полномочиям органов местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относятся разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципальных образований типа поселения..

В соответствии со статьей 26 Градостроительного кодекса РФ, **реализация генерального плана** муниципального образования **осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены в том числе программами комплексного развития социальной инфраструктуры муниципальных образований**.

Следует отметить, что разработка и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры , по общему правилу, относится к полномочиям органов местного самоуправления поселения в области градостроительной деятельности (в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 Требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050). В то же время, разработка и утверждение таких программ в отношении поселения и городских поселений, по общему правилами, должна обеспечиваться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения – *документ, устанавливающий перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития*

поселения, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

***Под объектами социальной инфраструктуры понимаются объекты местного значения поселения,* в областях:**

- Образования;
- физической культуры и массового спорта;
- и культуры.
- здравоохранения

Требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, (далее также – Требования) утверждены **постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050.**

Программа включает в себя:

- – паспорт Программы;
- характеристику существующего состояния социальной инфраструктуры;
- перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения, (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроков реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей;
- оценку объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения;
- целевые индикаторы Программы, включающие технико-экономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры (устанавливаются по каждому мероприятию и по каждому виду объектов социальной инфраструктуры);
- оценку эффективности мероприятий, включенных в Программу, в том числе с точки зрения достижения расчетного уровня

обеспеченности населения поселения услугами, предоставляемыми с помощью объектов социальной инфраструктуры, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;

- предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей Программы.

Положения Градостроительного кодекса РФ и существование отдельных Требований указывает на то, что программа комплексного развития социальной инфраструктуры по своему статусу не идентична муниципальной программе, предусматривающей мероприятия по созданию объектов местного значения в сфере социальной инфраструктуры.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры – это важный документ планирования, обеспечивающий систематизацию всех мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры различных видов.

Программа имеет высокое значение для планирования реализации документов территориального планирования. Следует отметить, что сроки разработки и утверждения Программ связаны со сроками утверждения генерального плана.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования подлежат утверждению в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов соответствующих муниципальных образований. В связи с этим, представляется целесообразным организовывать разработку проекта Программы в составе единого комплексного проекта управления развитием территории муниципального образования, в который также входит и разработка генерального плана.

Типовой проект технического задания на выполнение работ по разработке программ комплексного развития социальной инфраструктур поселения соответствует требованиям **постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1050.**

Основные понятия и сокращения применяемые в комплексной программе развития социальной инфраструктуры муниципального образования.

Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, поселения - документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения, поселения, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, поселения разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления поселения, поселения на основании утвержденных в порядке, установленном настоящим Кодексом, генеральных планов поселения, поселения и должны обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения;

(Пункт дополнительно включен с 1 января 2015 года Федеральным законом от 29 декабря 2014 года N 456-ФЗ)

Сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (далее - сметная стоимость строительства) - сумма денежных средств, необходимая для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия;

(Пункт дополнительно включен с 4 июля 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 369-ФЗ; в редакции, введенной в действие Федеральным законом от 26 июля 2017 года N 191-ФЗ.

сметные нормы - совокупность количественных показателей материалов, изделий, конструкций и оборудования, затрат труда работников в строительстве, времени эксплуатации машин и механизмов (далее - строительные ресурсы), установленных на принятую единицу

измерения, и иных затрат, применяемых при определении сметной стоимости строительства;

(Пункт дополнительно включен с 4 июля 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 369-ФЗ)

сметные цены строительных ресурсов - сводная агрегированная в территориальном разрезе документированная информация о стоимости строительных ресурсов, установленная расчетным путем на принятую единицу измерения и размещаемая в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве;

(Пункт дополнительно включен с 4 июля 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 369-ФЗ)

Сметные нормативы - сметные нормы и методики, необходимые для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, а также методики разработки и применения сметных норм;

(Пункт дополнительно включен с 4 июля 2016 года Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 369-ФЗ; в редакции, введенной в действие Федеральным законом от 26 июля 2017 года N 191-ФЗ.

Укрупненный норматив цены строительства - показатель потребности в денежных средствах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции, предназначенный для планирования (обоснования) инвестиций (капитальных вложений) в объекты капитального строительства;

(Пункт дополнительно включен Федеральным законом от 26 июля 2017 года N 191-ФЗ)

НГП – Нормативы градостроительного проектирования

РАЗДЕЛ I
Паспорт Программы

«Программа комплексного развития социальной инфраструктуры «Мамхегское сельское поселение на 2018 - 2027 годы»

Наименование программы	Программа комплексного развития социальной инфраструктуры «Мамхегское сельское поселение»	примечание
Основание для разработки программы	**Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №190-ФЗ; Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений»**	
Заказчик программы и его местонахождения	Глава муниципального образования «Мамхегское сельское поселение».	
Разработчик программы комплексного развития	Автономная некоммерческая организация **«Практический центр поддержки местного самоуправления».** Республика Адыгея, город	

социальной инфраструктуры муниципального образования «Мамхегское сельское поселение»	Майкоп улица Ленина № 36.	
Цель программы	развитие современной и эффективной социальной инфраструктуры, снижение социальной напряженности на территории муниципального образования.	
Задачи Программы	1. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальному развитию муниципального образования, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления; 2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения; 3. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма; 4. Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности; 5. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения. 6. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения.	
Важнейшие целевые показатели обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры	**<u>В области развития образования</u>** - повышение доступности и качества услуг образования поселения за счёт ввод в эксплуатацию новых объектов; - удовлетворение потребности населения в услугах дошкольного образования; - обновление материально-технической базы объектов сферы образования и обеспечение их современными информационными ресурсами; - внедрение федеральных государственных образовательных стандартов; **<u>В области развития здравоохранения:</u>**	

	- обеспечение выполнения стандартов качества и доступности медицинской помощи на основе модернизации системы здравоохранения; - совершенствование организационно-экономического потенциала здравоохранения; усиление профилактической составляющей в здравоохранении; - строительство нового здания противотуберкулёзного диспансера позволит улучшить эпидемиологическую ситуацию в городе, снизить уровень заболеваемости туберкулёзом, не допускать профессиональную заболеваемость, снизить уровень инвалидализации. **В области развития культуры:** - расширение возможностей для культурно-духовного развития жителей поселения; - сохранение и развитие творческого потенциала специалистов учреждений культуры, сохранение и пополнение материально-технической базы; - увеличение количества посетителей культурно-досуговых мероприятий; - увеличение количества библиотек, оказывающих информационные услуги и расширение их спектра на 70 %; - повышение количества библиотек, имеющих доступ во всемирную компьютерную сеть «Интернет». **В области развития физической культуры и спорта:** - обеспечение доступности и привлекательности занятий физической культурой и спортом для всех групп населения; - увеличение числа систематически занимающихся физической культурой и спортом; - повышение уровня обеспеченности спортивными объектами и сооружениями.	
Укрупненное описание запланированных мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству,	1. Проект на строительство и строительство фельдшерско-акушерского пункта в ауле. Основание расчетная необходимость. 2. Проект на строительство и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в станице на 100 зрит 3. Дошкольные образовательные	

реконструкции объектов социальной инфраструктуры	организации: 1. Строительство детского садика на 120 мест. 4. Дом культуры Проект на реконструкцию инженерных систем и элементов благоустройства существующих объектов образования и культуры 5. Проект на строительство нового дома культуры..	
Сроки и этапы реализации программы	Срок реализации Программы**: 2018-2027** гг Реализация программы планируется провести в два этапа: **I этап 2018 -2022годы** **II этап 2023 – 2027 годы.**	
Объемы требуемых капитальных вложений и источники программы	Прогнозный общий объем финансирования программы на период 2018 -2027 годов составляет **179 316.2** тыс. руб., : инансирование входящих в программу мероприятий осуществляется за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета, бюджета муниципального образования **«Мамхегское сельское поселение»,** а также планируется привлечение внебюджетных источников финансирования. Объем требуемых капитальных затрат: республиканских и муниципальных **179 316.2 тыс рубл** **В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОБЪЕКТАМ6** 1. **Объект массового спорта -.30 900.- Тыс рубл;** 2. **Объект здравоохранения –27 072.0 тыс рубл;** 3. **Объект образования – 84 481.2 тыс рубл;** 4. **Объект культуры –36863.0 тыс рубл**	

Ожидаемые результаты реализации программы.	Повышение уровня жизни населения, соблюдение прав человека на благоприятные условия жизнедеятельности и закрепление населения квалифицированными трудовыми ресурсами.	

РАЗДЕЛ II

характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры в муниципальном образовании «Мамхегское сельское поселение»;

2.1 Характеристика существующего состояния социальной Инфраструктуры.

2.1.1. описание социально-экономического состояния муниципального образования «Мамхегское сельское поселение», сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования;

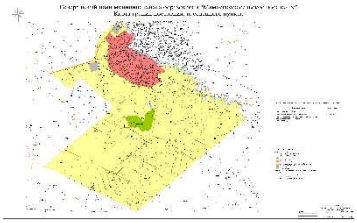
2.1.2. технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры муниципального образования «Мамхегское сельское поселение», сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в сфере социальной деятельности муниципалитета на территории муниципального образования.

2.1.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях, указанных в пункте 1 настоящих требований, с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры;

2.1.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры муниципального образования.

2.1. Характеристика существующего состояния социальной Инфраструктуры.

2.1.1. Описание социально-экономического состояния муниципального образования «Мамхегское сельское поселение», сведения о градостроительной деятельности на территории муниципального образования;



Размещение населенных пунктов в составе муниципального образования «Мамхегское сельское поселение»

В границах МО **«Мамхегское сельское поселение»** существует сеть учреждений социального и культурно-бытового обслуживания населения. Она представлена административно-хозяйственными и деловыми учреждениями образования, культуры, бытового обслуживания, здравоохранения, торговли, общественного питания, спортивно-оздоровительные, коммунального хозяйства.
Все они в основном сосредоточены в **ауле Мамхекс**

Характеристика объектов системы социальной инфпраструкутры муниципального образования «Мамхегское сельское поселение» осуществлялось методом фотографирования объекта и сбора информации от муниципальных образований поселений и муниципального района.

Выписка из генерального плана поселения
3.2. Краткая характеристика поселения

«Мамхегское сельское поселение» Республики Адыгея расположено в северо-западной части Республики Адыгея, на левом берегу р. Фарс. Территория Мамхегского сельского поселения состоит из единого массива, вытянутого с севера на юг на 8,7 км, а с востока на запад 8,3 км.
Территория Мамхегского сельского поселения граничит:

- на севере и северо-востоке - с Хакуринохабльским сельским поселением;
- на северо-западе - с Хатажукайским сельским поселением;
- на востоке - с Джерокайским сельским поселением;
- на западе - с Заревским сельским поселением Шовгеновского района;
- на юге и юго-западе - с землями Айрюмовского сельского поселения Гиагинского района.

Административный центр муниципального образования - аул Мамхег. Он расположен на расстоянии 59 км от республиканского центра г. Майкопа, 128 км юго-восточнее г. Краснодара, 0,5 км от районного центра а. Хакуринохабль.

Транспортная доступность административного центра муниципального образования

Транспортная доступность административного центра муниципального образования		
№ п/п	Наименование транспортного узла	Расстояние (км)
1	От ближайшей ж/д станции Дондуковской	20
2	От ближайшего аэропорта в г. Краснодаре	128
3	От райцентра (автодорога)	0.5
4	От республиканского центра (автодорога)	59
5	От ближайшего речного порта (причала)	нет

.

ВНЕШНИЙ ВИД И ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЕ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
на территории муниципального образования

Внешний вид и состояние сельского клуба в станице Мамхегская

Внешний вид и состояние объекта инфраструктуры культуры

12/15/2017 10:25

12/15/2017 10:31

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа»

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа»

Внешний Вид и состояние объекта инфраструктуры

Внешний Вид и состояние объекта инфраструктуры

2.1.2. Технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры муниципального образования «Мамхегское сельское поселение», сложившийся уровень обеспеченности населения услугами в сфере социальной деятельности на территории муниципального образования.

СВЕДЕНИЯ И ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СИСТЕМЫ ЗДРАВОХРАНЕНИЯ, ОБРАЗОВАНИЯ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА
ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

№ пп	Название объекта	Адрес и месторасположения	Вместимость по проекту	Фактическая вместимость	Прогнозируемый спрос	Описание состояния объекта		
Муниципальное образование «Мамхегское сельское поселение»								
	МБОУ СОШ № 4 аул Мамхег	Аул Мамхег улица 50 лет ВЛКСМ № 31	250	700	300	Фундамент монолит, стены кирпичные, крыша многоскатная металлопрофиль, отопление местное, система инженерной инфраструктуры новое 2004 года постройки		
	Муниципальное бюджетное учреждение «Дом культуры	Аул Мамгех, улица Советская № 48	200	150	50	Фундамент монолит, стены кирпичные, год постройки 1975. Система инженерной инфраструктуры не работает. Оитопления нет.		

2.1.3. Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры (в соответствии с прогнозом изменения численности и половозрастного состава населения) в областях, указанных в пункте 1 настоящих требований, с учетом объема планируемого жилищного строительства в соответствии с выданными разрешениями на строительство и прогнозируемого выбытия из эксплуатации объектов социальной инфраструктуры;

Население и трудовые ресурсы
(из генерального плана поселения)

Анализ факторов экономического роста на территории сельских поселений, в качестве одной из наиболее важных составляющих, включает в себя анализ демографической ситуации. На демографические прогнозы, как правило, опирается планирование всех сельских поселений, их планы социально-экономического развития. Целью демографического прогноза сельского поселения является оценка его численности на перспективу, соответствующую расчетным срокам. Без этого не могут быть определены перспективы производства, развития социальной инфраструктуры, занятости населения, безработицы и так далее.

Основной демографической проблемой поселения остается снижение численности населения. Однако в последнее время наметилась тенденция к стабилизации и снижению показателей убыли населения.

По данным Федеральной службы Государственной статистики по Республике Адыгея, среднегодовая численность постоянного населения
Население:

Показатели	**Ед. измерения**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**
Среднегодовая численность постоянного населения	**человек**			**2018**	**2020**	**2016**	**2156**
Оценка численности населения на 1 января текущего года							
Все население							
на 1 января	человек		2008	2019	2017	2023	2010
Сельское население							
на 1 января	человек		2008	2019	2017	2023	2010
Число родившихся (без	человек			31	23		

мертворожденных)							
Число умерших	человек			23	18		
Естественный прирост (убыль)	человек			8	5		
Общий коэффициент рождаемости	промилле			15.4	11.4		
Общий коэффициент смертности	промилле			11.4	8.9		
Общий коэффициент естественного прироста (убыли)	человек			4	2.5		

Демографическая ситуация находится в прямой зависимости от процессов естественного воспроизводства и естественной убыли. В последние годы, характерна тенденция к естественному приросту и снижению смертности.

Динамика численности населения за последние годы показывает рост численности населения муниципального образования.

Улучшению демографической ситуации способствовало улучшение экономической и социальной политики, (создание условий благоприятных для рождения, содержания и воспитания детей, стимулирование рождаемости), что в настоящее время активно проводится Правительством Российской Федерации.

Выводы по демографической ситуации:

1. Муниципальное образование, входящее в Шовгеновский район не относится к районам с остро стоящей демографической проблемой.
2. Для муниципального образования характерен стабильный рост численности населения.
3. Неблагоприятная возрастная структура населения, с преобладанием лиц пенсионного возраста и сокращением лиц детских возрастов ведет к увеличению демографической нагрузки.

Прогноз развития демографической ситуации

Демографический прогноз определяет уровень развития поселения и поэтому он является важной частью градостроительного проектирования.

Перспективная динамика численности населения на расчетную перспективу будет сопровождаться существенными территориальными различиями: *при всех вариантах развития меньшим спадом или большим ростом числа жителей будут выделяться районы расположенные вблизи крупных городов – Краснодара и Майкопа, к которым и относится* ***«Мамхегское сельское поселение»***

На перспективу возлагаются большие надежды на миграционный приток, внутренние и внешние миграции, рассматриваемый как объективная неизбежность с целью избежания дальнейшей депопуляции, хотя это в свою очередь может сопровождаться и рядом возможных серьезных проблем.

На основании прогнозных расчетов представленных в Схеме территориального планирования и в *«Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 г.»* предположительная численность населения МО **«Мамхегское сельское поселение»** на расчетный срок определена ориентировочно в 3,0 тыс.чел. и возрастная структура населения на расчетный срок может распределиться следующим образом.

Таблица 4.2.1.

Группы населения	В % от общей численности	
	Современное состояние (01. 01 2011 г)	Расчетный срок
Моложе трудоспособного возраста	19,64%	20,30%
В трудоспособном возрасте	56,48%%	53,85%
Старше трудоспособного возраста	23,89%	25,85%

К числу факторов, позволяющих улучшить *демографическую обстановку* относятся:

– социальная поддержка населения;

– семейная политика, создание условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания детей, стимулирование рождаемости. (включая материальную помощь при рождении ребенка).

– молодежная политика;

– здравоохранение (укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения снижение смертности лиц трудоспособного возраста, укрепление состояния здоровья детей;

– культура;

– последовательное повышение уровня жизни населения на основе самореализации каждого гражданина;

– доступность и бесплатность для всех граждан *базовых* социальных услуг, прежде всего образования и здравоохранения;

– сокращение социального неравенства, перераспределение социальных расходов в пользу наиболее уязвимых групп населения;

– предоставление гражданам возможностей более высокого уровня социального потребления за счет собственных доходов;

– обеспечение занятости населения, создание новых рабочих мест, проведения инвестиционной политики стимулирующее более полное использование имеющихся рабочих мест;

– проведение взвешенной миграционной политики.

Сценарий развития демографических процессов предполагает рост численности его населения вследствие не только *коренного перелома в основных показателях воспроизводства населения***,** в частности, увеличении рождаемости и сокращении смертности, но в основном увеличение механического притока населения.

Выписка из генерального плана муниципального образования

3.4.2. Демографическая ситуация

Динамика численности населения сельского поселения отличается некоторой неустойчивостью и колебаниями, однако амплитуда этих колебаний невелика и можно говорить о стабилизации численности населения .

Демографическая ситуация находится в прямой зависимости от процессов естественного воспроизводства и естественной убыли. Динамика численности населения за последние годы показывает незначительный рост численности населения муниципального образования

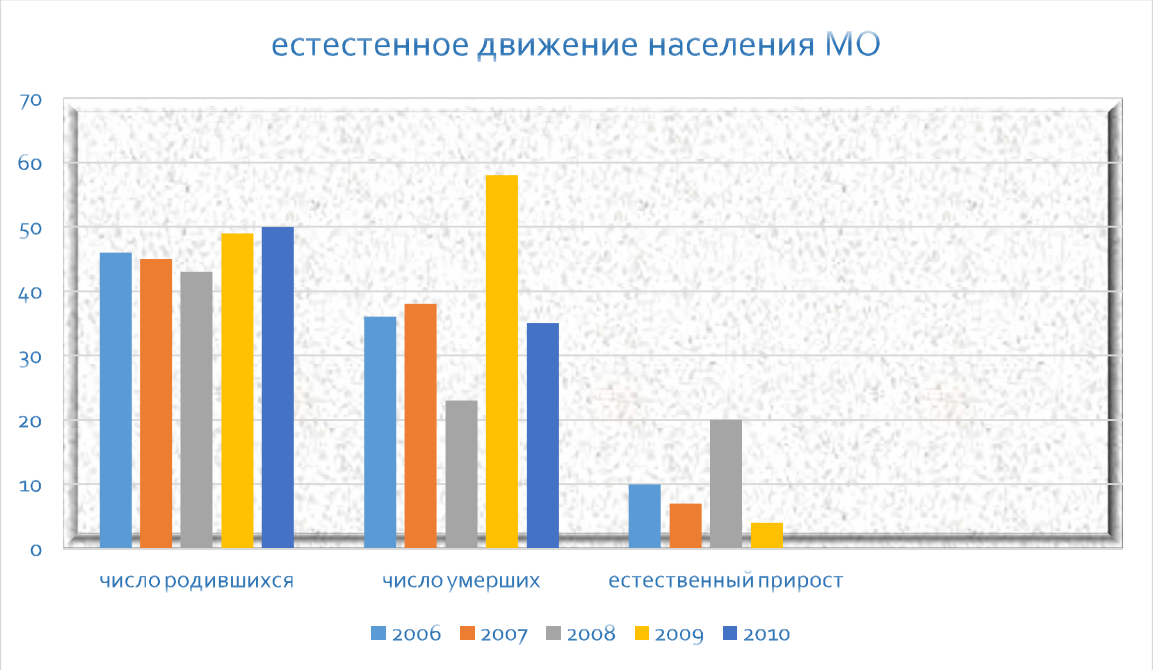
Воспроизводство населения, как процесс замещения поколений является определяющим фактором изменения динамики численности. Значительное снижение уровня рождаемости было обусловлено комплексом факторов, среди которых как внешние: последствия социально-экономического кризиса, изменения образа и качества жизни населения; так и внутренние (структурные): уменьшение численности

женщин, вступающих в деторождаемый возраст, формирование новых типов репродуктивного поведения и т.д.

Проведенный анализ демографической ситуации в Схеме территориального планирования показывает, что территория находится в стадии длительной и устойчивой депопуляции, которая обусловлена изменением параметров воспроизводства населения. Так, коэффициент рождаемости в 2010 году составил по поселению всего 9,4 тогда как в 1989 году он составлял 17,5 и в последующие годы он неуклонно снижался до минимальных уровней, который отмечался в начале 2000 годов.. В 1989 году на территории района коэффициент смертности составлял 9,3‰, на протяжении следующих 10 лет смертность в районе росла и в 2001 году достигла своего пика – 16,4.. В настоящее время показатели смертности в поселении имеют тенденцию к снижению и составляют 10,9 в 2009 и уже 9,1 в 2010 году, т.е практически показатель смертности достиг значений 1989 г., чего нельзя сказать о показателе рождаемости.

Таблица 3.4.2.2 Естественное движение населения муниципального образования «Мамхегское сельское поселение»

Годы	**Число родившихся**	**Число умерших**	**Естественный прирост, убыль**
2006	46	36	10
2007	45	38	7
2008	43	23	20
2009	49	58	4
2010	50	35	2



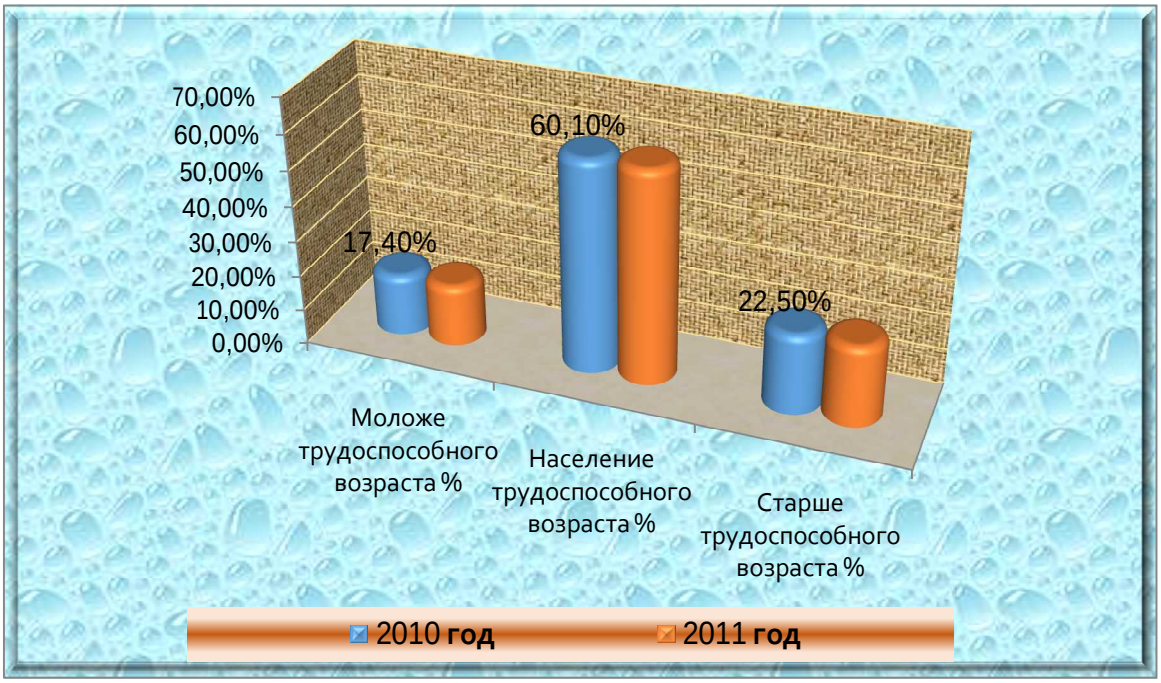
Несмотря на то, что в настоящее время Правительством Российской Федерации активно проводится социальная политика, (создание условий благоприятных для рождения, содержания и воспитания детей, стимулирование рождаемости), рождаемость в муниципальном образовании остается низкой, т.е. не происходит простого воспроизводства населения.

Основным компонентом, определяющим рост численности населения, является миграционный прирост и в настоящий момент миграция является единственным источником пополнения численности населения.

Сам факт миграционного притока населения на территорию поселения уже выступает положительным фактором.

Главной особенностью возрастной структуры населения является сокращение населения моложе трудоспособного возраста, их меньше чем лиц старше трудоспособного возраста. Это свидетельствует о старении населения.

Диаграмма: *Динамика возрастной структуры населения (% к общей численности населения на начало года)*



Старение населения и изменение его возрастной структуры находят отражение в изменении показателя демографической нагрузки: соотношения численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возраста. Это весьма острая социально-демографическая и экономическая проблема, так как в результате длительного снижения рождаемости усиливается демографическая нагрузка на трудоспособное население. Повышение доли трудоспособного контингента в последние годы находит отражение в снижении показателя демографической нагрузки. Однако, несмотря на снижение показателей демографической нагрузки, явное преобладание в её структуре нагрузки за счет лиц пенсионного возраста рассматривается как весьма негативный фактор развития.

Тенденция снижения демографической нагрузки носит временный характер и в ближайшее время сменится на противоположную, так как уменьшающееся число детей перейдет в категорию с суженным контингентом трудоспособных, а пока еще растущее количество лиц трудоспособного возраста перейдет в гипертрофированную группу лиц пенсионного возраста. В будущем, тенденция увеличения демографической нагрузки будет неизбежна, и в основном за счет лиц пенсионного возраста.

Миграционный прирост в условиях современной модели воспроизводства населения района имеет решающее значение. Социально-экономический кризис переходного периода отразился на

миграционном движении населения: в течение 90-х годов прошлого столетия в районе отмечалась механическая убыль населения (за исключением нескольких годов). Однако, за последние 5 лет инвестиционная привлекательность, относительная близость и влияние г. Майкопа, улучшение экономической ситуации стали теми факторами, которые позволили обеспечить миграционный прирост на территорию

Выводы по демографической ситуации:

1. Современная модель воспроизводства населения поселения характеризуется низким уровнем рождаемости 9,1‰,
2. Возрастная структура населения отчетливо демонстрирует кризисную демографическую обстановку в районе. Так, доля лиц моложе трудоспособного возраста составляла на начало 2011 года 17,3% от всего населения и имеет тенденцию к уменьшению. В поселении отмечается довольно высокий уровень трудоспособного контингента населения, однако это явление носит временный характер и грозит обернуться обратной тенденцией.
3. Неблагоприятная возрастная структура в первую очередь отражается на показателе демографической нагрузки населения и делает процесс старения трудовых ресурсов неизбежным.
4. Основная роль в стабилизации численности населения района принадлежит миграционному приросту. Близость г. Краснодара, высокий инвестиционный потенциал территории и благоприятная социально-экономическая обстановка в районе обеспечивают миграционную привлекательность территории.

3.6.2. **Жилищный фонд**

(из генерального плана поселения)

Жилье - одна из главных составляющих уровня жизни населения. Обеспечение потребностей населения в жилье является приоритетной целью перспективного развития «Мамхегского сельского поселения».

Перспективные задачи планирования жилищного строительства обоснованы целями государственной политики, в том числе и градостроительными средствами. Анализ перспектив развития жилищного фонда является ключевой задачей при определении прогноза качества жизни населения, что оказывает влияние на развитие демографических процессов и закреплении трудоспособного населения.

Анализ качественных и количественных характеристик жилищного фонда

Для характеристики жилищных условий важен их количественный и качественный аспект. Количественная оценка позволяет определить уровень обеспеченности населения жильем, плотности заселения. Средняя обеспеченность жилым фондом - показатель, характеризующий качество жилищного строительства и темпы его развития. В соответствии с данными, представленными администрацией **«Мамхегского сельского**

поселения», средняя обеспеченность общей жилой площадью на одного жителя составляет 17,25 кв.м.

Жилищный фонд **«Мамхегского сельского поселения»** составляет 700 домов, общая площадь жилого фонда составляет 34900 кв.м. Аварийное и ветхое жилье отсутствует. Население проживает в жилых домах индивидуальной застройки с большими приусадебными участками.

	Всего	1-2 этажный индивидуальный с земельными участками	1-2 х этажный	3-х этажный	4-х этажный	5-ти этажный
Всего по сельскому поселению	34,900	34,900	-	-	-	-

Обеспеченность населения муниципального образования жильем в расчете на одного жителя составляет 17.25 кв.м. общей площади.

Индивидуальный жилой фонд имеет частичное инженерное обеспечение: 100% - имеет подключение к электроснабжению, 100% к газоснабжению, 100% имеет подключение к центральному водопроводу, водоотведение жилых домов частного сектора осуществляется в местные выгреба.

Анализ современного состояния градостроительной ситуации и жилищного фонда выявил ряд существенных проблем на территории сельского поселения:

- часть поселковых дорог не имеет твердого покрытия и уличного освещения;
- не развита улично-дорожная сеть, отсутствуют благоустроенные пешеходные сообщения;
- частично жилая застройка расположена в пределах прибрежных защитных полос гидрологических объектов;
- отсутствие современных спортивных сооружений, благоустроенных зон отдыха, парков и скверов, детских площадок.

Современная планировочная структура сел, в основном складывалась самопроизвольно, в течение длительного времени, в силу природных и исторических факторов. Как правило, с давних времен расселение происходило хаотично, на пригодных для строительства землях, вдоль рек, водоемов и основных транспортных направлений. В планировочной структуре жилых зон сетка улиц в основном прямоугольная в отдельных случаях подъездные дороги сложились в соответствии с рельефом.

3.6.3. Социальная инфраструктура

Жизнедеятельность местного сообщества обеспечивается созданием

и развитием **социальной инфраструктуры** - совокупности учреждений, направленных на удовлетворение потребностей человека в образовании и воспитании, медицинском обслуживании, организации досуга, отдыха и пользовании достижениями культуры, занятии физической культурой и спортом.

Оптимальный уровень решения большинства социальных проблем на уровне поселения обеспечивают относительно небольшие территориальные характеристики муниципальных образований и по большей части непосредственный характер взаимодействия их жителей.

В современном градостроительстве проблема обеспечения сельского населения всеми видами культурно-бытового обслуживания является одной из самых сложных. Это связано с многообразием видов такого обслуживания, удаленностью сельских поселений, их разнообразием по функциям и количеству жителей. На данный момент применяется ступенчатая система обслуживания населения с классификацией видов обслуживания и радиусов тяготения и доступности. Однако проблема нормального обслуживания всеми видами услуг сельского населения остается не решенной. В настоящее время в нашей стране проводится приватизация объектов обслуживания, создаются на конкурсной основе новые, в основном, небольшие объекты инфраструктуры - частные детские сады и ясли, школы и т.п. По-видимому, со временем разумное сочетание различных видов собственности и конкуренция среди учреждений обслуживания позволят создать стабильную новую систему, гибко реагирующую на запросы сельского населения.

В любом случае, обслуживание сельского населения будет осуществляться в учреждениях 3-х ступеней:

обслуживающих население *всего района* - больница, техникум, банк и др.;

обслуживающих *поселение* - администрация, клуб, школа-интернат, универмаг и т.д.;

обслуживающих *жителей одного населенного пункта*- детсад, начальная школа, баня, столовая, аптека, спортплощадки и т.д.

Количество и объем культурно-бытовых учреждений для каждого населенного пункта определяются в схемах территориального планирования района. При проектировании Генерального плана поселения эти данные уточняют.

Расчет объектов социальной инфраструктуры должен производиться на основе федеральных, региональных и местных (муниципальных) нормативов, в соответствии с законодательством РФ и с учетом целевых программ различного уровня.

Согласно приказа Комитета Республики Адыгея по архитектуре и градостроительству от 31 декабря 2014 года №70-од «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования

Республики Адыгея», в таблице приведены перечень и расчетные показатели минимальной обеспеченности социально значимыми объектами повседневного (приближенного) обслуживания в сельских поселениях.

Организации, учреждения и предприятия повседневного обслуживания	**Единица измерения**	**Минимальная обеспеченность**
1	2	3
Дошкольные образовательные организации	мест на 1000 жителей	58
Общеобразовательные организации	мест на 1000 жителей	98
Фельдшерско-акушерские пункты, объект	Объект на 300 чел.	1
Продовольственные магазины повседневного обслуживания	кв. м торговой площади на 1000 жителей	70
Магазины непродовольственных товаров первой необходимости	кв. м торговой площади на 1000 жителей	30
Аптечный пункты	объект	1
Отделения банков	объект на жилую группу	1
Отделения связи	объект на жилую группу	1
Предприятия бытового обслуживания (мастерские, парикмахерские и т.п.)	рабочих мест на 1000 жителей	2
Учреждения культуры (клуб)	поселение	1
Закрытые спортивные сооружения	540 кв. м общей площади	1
Комплексы физкультурно-оздоровительных площадок	поселение	1

Система образования и воспитания

Полномочия органов местного самоуправления сельсовета *(описка ген*

плана) имеют ограниченную сферу влияния и контроля, носят довольно локальный характер. Основные полномочия в данной сфере закреплены за органами исполнительной власти муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.

Детских дошкольных учреждений на территории поселения нет.

Школа рассчитана на 700 учеников.

Система здравоохранения

Полномочия органов местного самоуправления сельсовета имеют ограниченную сферу влияния и контроля, носят довольно локальный характер. Основные полномочия в данной сфере закреплены за органами исполнительной власти муниципального района, в соответствии с действующим законодательством.

Медицинскую помощь населению оказывает фельдшерско-акушерский пункт, расположенный в ауле Хакуринохабль.

Система культуры, в том числе физической культуры и спорта

На территории поселения расположен дом культуры, существует сельская библиотека. Из спортивных объектов на территории поселения имеется: стадион, МОУ Шовгеновская детско-юношеская спортивная школа.

Система торгово-бытового и административного обслуживания

Традиционно одной из важнейших ниш в удовлетворении основных потребностей населения занимает обеспечение в сферах торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Учитывая, что в данных сферах в последние годы наряду с муниципальными организациями и предприятиями важную роль стали играть представители частного капитала, произошло понижение роли органов местного самоуправления.

Объекты системы торгово-бытового и административного обслуживания поселения сосредоточены в а. Мамхег:

1) администрация поселения,
2) отделение почты,
3) магазин товаров повседневного спроса.

Таблица 4.3.1 Современная обеспеченность основными учреждениями обслуживания муниципального образования «Мамхегское сельское поселение».
Население Мамхега 2,156 чел.

Наименование учреждений	Ед. измерения	Норма	Общая вместимость по расчету	Емкость существующих учреждений	Уровень обеспеченности%	Примечание
Детские образовательные учреждения						
Дошкольные образовательные учреждения	мест	58 на 1000 жителей	125	--	0%	Расчетный норматив определен согласно приказу Комитета Республики Адыгея по архитектуре и градостроительству от 31.12.2014 №70-од «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Адыгея»
Общеобразовательные школы	уч-ся	98 на 1000 жителей	211	700	330%	
Внешкольные учреждения	мест	12% от общего кол-ва школьн.	31	-	-	
Учреждения здравоохранения, социального обеспечения, спортивные и физкультурно-оздоровительные сооружения						
Фельдшерско-акушерские пункты	объект	1 на 300 чел.	7	--	0%	Расчетный норматив определен согласно приказу Комитета Республики Адыгея по архитектуре и градостроительству от 31.12.2014 №70-од «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования
Поликлиники, амбулатории, диспансеры	пос./см.					
Дома-интернаты для престарелых и инвалидов	место на 1 тыс. чел.			-	-	
Аптечный пункт	ед.	1				

Наименование учреждений	Ед. измерения	Норма	Общая вместимость по расчету	Емкость существующих учреждений	Уровень обеспеченности%	Примечание
						Республики Адыгея»
Станции скорой медицинской помощи						
Территория физкультурно-спортивных сооружений	Объект на поселение	1				
Спортивные залы общего пользования	м² общ. площади пола на 1 поселение	540		-	-	Расчетный норматив определен согласно приказу Комитета Республики Адыгея по архитектуре и градостроительству от 31.12.2014 №70-од «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Адыгея»
Бассейны крытые и открытые	м² зеркала воды на 1 тыс. чел.			-	-	
Учреждения культуры и искусства						
Клубы или учреждения клубного типа с помещениями для досуга	Объект на поселение	1	1	1	100%	
Библиотеки	тыс. томов					
Предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания						
Магазины, всего	м² торг. площ. на и1000 чел					Расчетный норматив определен согласно приказу Комитета Республики Адыгея по архитектуре и градостроительству от 31.12.2014 №70-
в том числе: - продовольственных товаров		70	151			
-непродовольственных товаров		30	65			
Предприятия общественного питания	мест на 1 тыс. чел.					
Рыночные комплексы	м² торг. площ. на 1 тыс. чел.			-	-	
Предприятия бытового	раб.	2	4			

Наименование учреждений	Ед. измерения	Норма	Общая вместимость по расчету	Емкость существующих учреждений	Уровень обеспеченности%	Примечание
обслуживания	мест на 1 тыс. чел.					од «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Адыгея»

В настоящее время в муниципальном образовании недостаточность некоторых видов сферы обслуживания сельского поселения компенсируется близостью районного центра а. Хакуринохабль. Сеть учреждений обслуживания представлена многими видами обслуживания, но уровень обеспеченности их жителей различен в сравнении с рекомендуемыми социальными нормативами.

3.6.4. Производственная и сельскохозяйственная база

На территории поселения расположены промышленные предприятия:

	Наименование	Адрес
1	Контора ППК	
2	Среднеобразовательная школа №4	а. Мамхег, ул. 50 лет ВЛКСМ, 31
3	Среднеобразовательная школа	а. Мамхег, ул. Советская, 54/а
4	Клуб	
5	Магазин	
6	Инкубатор	
7	Муниципальное кладбище	
8	Стадион	
9	Мехток	
10	Кирпичный завод КФК «Заря»	
11	Автозаправочная станция	
12	Магазин	а. Мамхег, ул. Первомайская, 2
13	«ШДШИ» (Школа искусств)	а. Мамхег, ул. Ешугова, 8
14	ООО Фирма «Адыгея-паркет»	а. Мамхег, ул Советская, 30
15	ООО Хлебзавод «Шовгеновский»	а. Мамхег, ул Советская, 92
16	ПМК «Шовгеновский»	а. Мамхег, ул Советская, 80

17	ДРСУ	а. Мамхег, ул Советская, 87
18	Универсальный цех по переработке мяса «Модуль»	а. Мамхег, ул Советская, 85
19	Гидрогеологические скважины	
20	МОУ Шовгеновская детско-юношеская спортивная школа	а. Мамхег, ул. 50 лет ВЛКСМ, 35
21	Мечеть	а. Мамхег, ул. Советская, 52
22	Шовгеновский ЦДОД	а. Мамхег, ул. 50 лет ВЛКСМ, 31
23	МБУ ДО «Шовгеновская детско-юношесткая спортивная школа»	а. Мамхег, ул. 50 лет ВЛКСМ, 31
24	МБОУ ДО «Шовгеновский район	а. Мамхег, ул. Ешугова, 8
25	Сетевой участок	
26	Ферма	
27	Колхоз «Мамхег»	а. Мамхег, ул. Советская, 54/а

Обеспеченность населения муниципального образования жильем в расчете на одного жителя составляет 26,1 кв. м общей площади.

3.4.5. Социальная сфера

Социальная сфера общества является основным индикатором, отражающим эффективность экономических процессов и реформ, проводимых в государстве. Не вызывает сомнения, что устойчивое развитие территории немыслимо без создания условий для самореализации личности, развития «человеческого потенциала» и повышения уровня и качества жизни. Обеспечение и контроль социального развития регионов на сегодняшний день является приоритетной задачей структур власти.

Современное состояние сферы обслуживания населения является результатом длительного развития в различных экономических условиях.

При административно-командной системе управления все предприятия и учреждения обслуживания населения находились в различных формах государственной собственности и финансировались за счет бюджетных средств ряда ведомств. Состав, вместимость и размещение объектов обслуживания регламентировались целевыми нормативами и разрабатываемыми на их основе схемами развития

различных отраслей этой сферы: культуры, здравоохранения, народного образования, спорта, торговли, бытового облуживания и других.

В связи с изменением политических и социально-экономических основ общества, трансформировались и условия функционирования системы обслуживания.

В первую очередь это выразилось в резком снижении ассигнований государства в сферу обслуживания населения, особенно в жизненно важные отрасли: в образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт.

С ростом цен на услуги и снижением жизненного уровня населения упал спрос на платные услуги учреждений культуры, уменьшился охват детскими дошкольными учреждениями, сократилось число приемных пунктов различных предприятий бытового обслуживания. Значительно трансформировалась сеть предприятий торговли, общественного питания: часть специализированных магазинов была преобразована в предприятия торговли случайного ассортимента, широкое распространение получили мобильные торговые точки, размещаемые в киосках и павильонах, с продажей товаров смешанного ассортимента. Результатом стала потеря многими учреждениями своих социально важных для населения функций.

Современное состояние и развитие отраслей социальной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- имеющейся сетью государственных и муниципальных учреждений социальной сферы с низкой фондовооруженностью и устаревшим оборудованием;
- сокращением числа этих учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддержание материально - технической базы;
- снижением объемов капитальных вложений в социальную сферу, замедлением темпов ввода объектов в эксплуатацию, ростом незавершенного строительства.

В данном разделе проведен анализ экономической ситуации в отраслях социальной сферы и, прежде всего, анализ деятельности социально значимых учреждений.

Экономическому анализу подлежит: сеть учреждений социальной сферы, находящихся в федеральной собственности, в региональной собственности, муниципальной собственности; их состояние,

потенциальная мощность, фактическая загрузка; сеть учреждений иной негосударственной собственности и их мощность (объем оказываемых услуг); обеспечение минимальных рекомендуемых нормативных потребностей населения по видам социальных услуг.

При расчете нормативной потребности учреждений обслуживания использованы нормативы СП 42 13330. 2011 (актуализированная редакция СНиП 2.07.01.89*), Распоряжение Правительства РФ от 03.07.1996 N 1063-р (ред. от 13.07.2007) « О социальных нормативах и нормах», Распоряжение Правительства РФ от 19.10.1999 N 1683-р «О методике определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры» методические подходы к определению нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры и искусства.

Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах образования предназначена для расчета нормативной потребности в объектах образования на основе нормативов обеспеченности населения объектами образования.

Нормативная потребность субъектов Российской Федерации в объектах образования определяется с учетом всех форм собственности.

Основные параметры развития
(согласно генерального плана)

Показатели		**Единица измерения**	**Расчетный срок**
1	**Территория**		
1.1	**Общая площадь земель сельского поселения в установленных границах**	**га/км²**	**3354,7/33,547**
1.2	**Общая площадь земель в границах населенных пунктов в том числе:**	**га/км²**	**333.1/3.331**
	а. Мамхег	га	333.1
1.3	**Общая площадь земель в границах застройки по сельскому поселению**	**га**	
	том числе территории:		
1.3.1	- жилых зон	га /%	264.45/79.39

Показатели		Единица измерения	Расчетный срок
	из них:		
1.3.2	- зона многоэтажной жилой застройки		-
1.3.3	- зона жилой застройки средней этажности	га/%	-
1.3.4	- зона малоэтажной жилой застройки	- « -	-
	в том числе:		
	- зона малоэтажной многоквартирной жилой застройки (до 3-х этажей включительно)	- « -	-
	- зона индивидуальной жилой застройки постоянного проживания	- « -	264.45/79.39
	- зона индивидуальной жилой застройки сезонного проживания		-
1.3.5	- общественно-деловая зона	га	8.38
1.3.6	- производственная зона	га	42.13
1.3.7	- зона инженерной инфраструктуры		123.21
1.3.8	- зона транспортной инфраструктуры	га	26.91
1.3.9	- рекреационные зоны, в том числе:		68.35
	- зеленые насаждения общего пользования	га	63.09
1.3.10	- зона сельскохозяйственного использования	га	5.26
1.3.10	иные зоны (перспективного освоения, озеленение специального назначения и пр.)		
2	**Население**		
2.1	Общая численность постоянного населения	человек	**2023**

Показатели		Единица измерения	Расчетный срок
	Плотность населения	чел./км²	60
2.2	Возрастная структура населения	%	
	- население младше трудоспособного возраста		19,64%
	- население в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет)	%	56,48%
	- население старше трудоспособного возраста	%	23,89%
	Плотность населения	чел./га	0.60
3	**Жилищный фонд**		
3.1	Средняя обеспеченность населения Sобщ	м²/чел.	17,25
3.2	Общий объем жилищного фонда	Sобщ, тыс. м²	34.900
		кол-во домов	700
	в т.ч. в общем объеме жилищного фонда по типу застройки:		
	малоэтажная жилая застройка	Sобщ., тыс. м²	34.900)
		% от общего объема жилищного фонда	100%
3.3	Общий объем нового жилищного строительства	Sобщ., тыс.м²	
		% от общего объема жилищного фонда	
	в т. ч. из общего объема нового жилищного строительства по типу застройки:		
	малоэтажная жилая застройка	Sобщ., тыс.м²	

Показатели		Единица измерения	Расчетный срок
		% от общ. объема нового жилищного стр-ва	
3.4	Общий объем убыли жилищного фонда	Sобщ., м²	-
3.5	Максимальная этажность жилой застройки		
4	**Объекты социального и культурно-бытового обслуживания населения**		
4.1	Детские дошкольные образовательные учреждения - всего	мест	-
	на 1000 чел.	мест	
4.2	Общеобразовательные школы всего	учащ.	237
	на 1000 чел.		0,237
4.3	Больницы - всего	коек	-
	на 1000 чел.		
4.4	Поликлиники - всего	посещ. /смену	-
	на 1000 чел.		
4.5	Учреждения культуры и искусства		
	Клубы или учреждения клубного типа - всего	посетителей	150
	на 1000 чел.		
4.6	Физкультурно - спортивные сооружения (спортивные залы) - всего	ед.	1
	на 1000 чел.		

Показатели		Единица измерения	Расчетный срок
4.7	Бассейны крытые и открытые - всего	м² зеркала воды	-
	На 1000 чел.		-
4.8	Предприятия торговли - всего	м² торг.пл.	10
	на 1000 чел.	м² торг. пл.	
4.9	Предприятия общественного питания - всего	мест	1
	на 1000 чел.	мест	
4.10	Предприятия бытового обслуживания - всего	р.м	-
	на 1000 чел.	р.м	
5	**Транспортная инфраструктура**		
5.1	Протяженность линий общественного пассажирского транспорта - автобус	км	-
5.2	Протяженность основных улиц и проездов:		
	- всего	км	16.9
	в том числе:		
	- с твердым покрытием	км	16.9
	- с усовершенствованным покрытием (цементобетонные, асфальтобетонные и типа асфальтобетона, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами)	км	1.8
	- основных улиц в жилой застройке	км	6
	- второстепенных улиц в жилой застройке	км	7,5
5.3	Из общей протяженности улиц и дорог улицы и дороги, не удовлетворяющие пропускной способности	%	-

Показатели		Единица измерения	Расчетный срок
5.4	Количество транспортных развязок в разных уровнях	единиц	-
5.5	Обеспеченность населения индивидуальными легковыми автомобилями (на 1000 жителей)	автом.	
6.	**Инженерная инфраструктура и благоустройство территории**		
6.1	**Водоснабжение**		
6.1.1	Водопотребление - всего	куб.м/ в сут.	220
	в том числе		
	- на хозяйственно-питьевые нужды	-«-	220
	- на производственные нужды	-«-	-
6.1.2	Производительность водозаборных сооружений	куб.м./ в сутки	220
	в т.ч. водозаборов подземных вод	куб.м./ в сутки	220
6.1.3	Среднесуточное водопотребление на 1 человека	л./в сутки на чел.	108.7
	в том числе:		
	- на хозяйственно-питьевые нужды	л./в сутки на чел.	108.7
6.1.4	Протяженность сетей	км	1,7
6.2	**Канализация**		
6.2.1	Общее поступление сточных вод -всего	куб.м/ сут.	227,7
	В том числе:		
	-хозяйственно-бытовые сточные воды, в		227,7

Показатели		Единица измерения	Расчетный срок
	том числе:		
	- производственные сточные воды		
6.2.2	Протяженность сетей		
6.3	**Электроснабжение**		
6.3.1	Потребность в электроэнергии- всего	млн. кВт. ч./в год	306
	в том числе:		
	- на производственные нужды	млн. кВт. ч./в год	
	- на коммунально-бытовые нужды	млн. кВт. ч./в год	
6.3.2	Потребление электроэнергии на 1 чел. в год	млн.кВт. ч./год	1,57
	в том числе: -на коммунально-бытовые нужды	кВт. ч.	
6.3.3	Источники покрытия электронагрузок:	МВт	
6.3.4	Протяженность сетей	м	26710
6.4.	**Газоснабжение**		
6.4.1	Удельный вес газа в топливном балансе поселения	%	100
6.4.2	Потребление газа - всего		
	в том числе:		
	- на коммунально-бытовые нужды (в целом по поселению)	м³/час	4402,0
6.4.3	Источники подачи газа		АГРС-1 г. Майкоп

Показатели		Единица измерения	Расчетный срок
6.4.4	Протяженность сетей	км.	17,9
6.5	**Теплоснабжение**		
6.5.1	Производительность централизованных источников теплоснабжения-всего	**Гкал/год**	
6.5.2	Производительность локальных источников теплоснабжения		
6.5.3	Протяженность сетей	км	
6.6	**Связь**		
6.6.1	Охват населения телевизионным вещанием	% от населения	
6.6.2	Обеспеченность населения телефонной сетью общего пользования	номеров	
6.7	**Санитарная очистка территории**		
6.8.1	Объем бытовых отходов, в том числе дифференцированного сбора отходов	м³/год	
6.8.2	Мусороперерабатывающие заводы	единиц/ тыс.т.год	-
6.8.3	Усовершенствованные свалки		-
6.8.4	Общая площадь свалок в том числе и стихийных	га	
7	**Ритуальное обслуживание**		
7.1	Общее количество кладбищ	га	6,1

В настоящее время в муниципальном образовании сеть учреждений обслуживания представлена учреждениями первичного обслуживания и периодического пользования.

В настоящее время в муниципальном образовании отсутствует нормативы градостроительного проектирования.

Рекомендуемая потребность и современная обеспеченность основными учреждениями обслуживания по муниципальному образованию представлена в таблице.

Таблица 2 – Прогнозный спрос на услуги социальной инфраструктуры в сельском поселении

№	Наименование объекта	Норматив	Существующие показатели обеспеченности объектами	Значение расчетного показателя минимально допустимого уровня обеспеченности объектами	Необходимость проведения мероприятий (строительство, реконструкция, ремонт)
ОБЪЕКТЫ ОБРАЗОВАНИЯ					
1	Обеспечение нормативной потребности в дошкольных образовательных организациях	28 мест на 1000 жителей	87	53	Не планируется
2	Обеспечение нормативной потребности в общеобразовательных организациях	100 мест на 1000 жителей	172	189	Не планируется
ОБЪЕКТЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ					
4	Обеспечение лечебно-профилактическими медицинскими организациями, оказывающими медицинскую помощь в стационарных условиях	135 коек на 10000 жителей	-	28	Не планируется
5	Обеспечение лечебно-профилактическими медицинскими организациями, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях	181 посещение в смену на 10000 жителей	-	34	Не планируется
ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРЫ					

6	Обеспечение нормативной потребности в библиотеках	1 независимо от количества населения	2	1	Поддержание в работоспособном состоянии объектов библиотечного обслуживания населения
7	Обеспечение нормативной потребности в Домах культуры и сельских клубах	1 независимо от количества населения	2	1	Поддержание в работоспособном состоянии объектов культуры сельского поселения.
ОБЪЕКТЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И МАССОВОГО СПОРТА					
8	Обеспечение нормативной потребности в спортивных залах	80 м² площади пола на 1000 чел	178	151	Поддержание в работоспособном состоянии объектов физической культуры и спорта сельского поселения
9	Обеспечение нормативной потребности в плоскостных спортивных сооружениях	19500 $м^2$ на 10000 жителей	5983	3689	
ПРОЧИЕ ОБЪЕКТЫ					
10	Отделение связи	1 объект на 0,5-6 тыс. жителей	2	1	Не планируется
11	Отделение сбербанка России	0,3-0,5 операционных мест обслуживания вкладчиков на 1000 человек	0	3	Не планируется
12	Аптека	1 объект на 6,0 тыс. человек	0	1	Не планируется
13	Магазины	300 кв.м. торговой площади на 1 000 человек	320	300	Не планируется
14	Предприятия общественного питания	40 мест на 1000 чел.	153	76	Не планируется
15	Пожарные депо	0,4 пожарного автомобиля на 1000 человек	1	2	Не планируется

2.1.4. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры муниципального образования.

Нормативные правовые акты, регламентирующие разработку и утверждение программ комплексного развития социальной инфраструктуры

1. Постановление Правительства РФ от 01.10.2016 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации (ст. 26 п. 5, ст. 6 п.п 4.1., 7.3, ст. 7 п. 6, ст. 8 п. 8);
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Ст. 17 п. 6.1).

В муниципальном образовании отсутствует нормативно-правовая база функционирования и развития социальной инфраструктуры муни ципального образования **«Мамхегское сельское поселение»**

Виды объектов местного значения муниципального образования, для которых разрабатываются местные нормативы градостроительного проектирования.

В соответствии с ч. 4 ст. 29.2 Градостроительного кодекса РФ нормативы градостроительного проектирования поселения устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения поселения, относящимися к областям, указанным в пункте 1 части 5 статьи 23 Градостроительного Кодекса РФ, объектами благоустройства территории, иными объектами местного значения поселение населения поселение и расчетных показателей.

Перечень объектов местного значения МО **«Мамхегское сельское поселение»** для целей НОРМАТИВНОГО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ необходимо взять на основании статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Феде-рации, ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 17.2 Закона Республики Адыгея от 24.07.2009 № 280 «О градостроительной деятельности» (ред. от 03.11.2016), Устава МО **«Мамхегское сельское поселение».**

В число объектов местного значения муниципального образования, отнесенных к таковым градостроительным законодательством Российской Федерации, входят объекты, относящиеся к областям:

- электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
- автомобильные дороги местного значения;

- физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;
- иные области в связи с решением вопросов местного значения муниципального образования.

В качестве базового перечня видов объектов местного значения, в отношении которых разрабатываются Нормативы градостроительного проектирования МО **«Мамхегское сельское поселение»,** принят перечень видов объектов местного значения муниципального образования согласно ст. 17.2 Закона Республики Адыгея от 24.07.2009 № 280 «О градостроительной деятельности» (ред. от 03.11.2016):

- транспорт, автомобильные дороги местного значения в границах муниципального образования;
- предупреждение чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования и ликвидация их последствий;
- образование;
- здравоохранение;
- физическая культура, спорт, отдых и туризм;
- жилищное строительство;
- инженерная инфраструктура, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;
- организация ритуальных услуг;
- промышленность, агропромышленный комплекс, логистика и коммунально-складское хозяйство;
- культура и искусство;
- благоустройство и озеленение территории муниципального образования, использование, охрана, защита, воспроизводство, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального образования;
- связь, общественное питание, торговля, бытовое и коммунальное обслуживание;
- деятельность органов местного самоуправления муниципального образования.

Нормативно-правовая база федеральная

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации. (с изменениями на 29 июля 2017 года)
(редакция, действующая с 30 сентября 2017 года).

Нормативно-правовая база региональная

2. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ НОРМАТИВОВ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ (ПРИКАЗ
от 31 декабря 2014 года N 70-од)

Нормативно-правовая база муниципальная

Отсутствует.

расчетные показатели, устанавливаемых для объектов местного значения в области образования

Наименование вида объекта	***Тип расчетного показателя***	***Обоснование расчетного показателя***
Общеобразовательные организации	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	н\д
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Н\Д
Дошкольные образовательные организации	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Н\Д
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Н\Д
Межшкольный учебно-производственный комбинат	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Н\Д
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Н\Д

Наименование вида объекта	*Тип расчетного показателя*	*Обоснование расчетного показателя*
Школы-интернаты	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Н\Д
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Н\Д
Организации дополнительного образования (внешкольные учреждения)	Расчетный показатель минимально допустимого уровня обеспеченности	Н\Д
	Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности	Н\Д

Разъяснения минстроя

Данная программа будет реализовываться в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Республики Адыгея и муниципального образования:

- - Конституция Российской Федерации (статья 44);
- - Указы Президента Российской Федерации;
- Постановления Правительства Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 14);
- Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 172- ФЗ) регламентированы правовые основы стратегического планирования муниципальных образований;
- Генеральный план **«Мамхегское сельское поселение»**
- Устав **«Мамхегское сельское поселение».**

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

– определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития сельского поселения, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

– разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

– мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

– иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся:

1) стратегия социально-экономического развития сельского поселения;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития;

3) прогноз социально-экономического развития сельского поселения на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз сельского поселения на долгосрочный период.

Таким образом, следует отметить, что существующей нормативно-правовой базы достаточно для функционирования и развития социальной инфраструктуры **«Мамхегское сельское поселение».**

РАЗДЕЛ III

3.1 Перечни мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, (сгруппированные по видам объектов социальной инфраструктуры) с указанием наименования, местоположения, технико-экономических параметров (вид, назначение, мощность (пропускная способность), площадь, категория и др.), сроки реализации в плановом периоде (с разбивкой по годам), ответственных исполнителей;

3.2. Анализ положения муниципального образования «Мамхегское сельское поселение» в структуре пространственной организации социальной инфраструктуры Республики Адыгея.

Ведущая роль в регламентации в области организации социальной инфраструктуры принадлежит Федеральному закону **ФЗ-131 «О общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».** Однако, этот закон не регулирует всего круга вопросов, связанных с организацией в предложенном толковании, а ограничивается вопросами местного значения возложенных на муниципальное образование типа муниципальный район.

Действующее законодательство, в том числе федеральные законы **«Об общих принципах организации местного самоуправления»**, **Градостроительный кодекс и Земельный кодекс**, чётко распределили обязанности и ответственность субъектов организации социальной инфраструктуры на всех уровнях, установить их функциональные связи, координировать их деятельность, рационально планировать осуществление комплексных мероприятий в данной сфере.

Для того, чтобы не было разночтения в формулировках достаточно понять, что такое строительство и реконструкция.

Определение

Строительство – это процесс возведения, отделки, реставрации, восстановления и ремонта зданий и сооружений, который осуществляется на различных уровнях с применением специальной техники и знаний. Задача, в числе прочего, включает в себя проектирование, поиск средств, проведение подготовительных работ.

Реконструкция – это процесс изменения параметров сооружения, а также отдельных элементов (этажность, высота стен, площадь), инженерных сетей (установка канализации, замена электропроводки). Комплекс мероприятий всегда проводится на имеющемся сооружении, и ему предшествует разработка детальных планов предстоящих работ.

Существует ряд особенностей юридической трактовки таких процессов, как ремонт и реконструкция. На что обратить внимание при их реализации? Чем отличается капитальный ремонт от реконструкции с точки зрения гражданского права?

Что представляет собой капремонт?

Ремонт с точки зрения законодательства РФ — это устранение неисправностей объекта (например, используемого в составе основных фондов предприятия). Он может быть текущим или капитальным. Ремонт первого типа — тот, что предполагает устранение мешающих функционированию объекта поломок или повреждений. Капитальный предполагает проведение дорогостоящих или долгосрочных мероприятий, цель которых — выявить максимальное количество недостатков в структуре объекта и устранить их наиболее качественным способом.

К текущему, как правило, принято относить ремонт, который проводится один раз в год и чаще. Капитальный обычно проводится значительно реже — если иного не требует нормативная документация по тем или иным объектам.

Если требующий приведения в порядок объект относится к машинам и оборудованию, то его капитальный ремонт может предполагать разборку двигателя, замену изношенных деталей, проверку функциональности объекта. Капремонт здания или сооружения, как правило, включает замену изношенных строительных конструкций на более прочные, а также инсталляцию новых компонентов, позволяющих повысить прочность и срок службы объекта или его отдельных узлов.

Что представляет собой реконструкция?

Под реконструкцией российский законодатель понимает переустройство объекта, которое связано с улучшением его потребительских свойств или повышением производительности, возможностей полезного использования. Как правило, производится в отношении зданий и сооружений. Реконструкция обычно осуществляется в соответствии с принятым проектом.

Сравнение

Главное отличие капитального ремонта от реконструкции в том, что в первом случае перед владельцем объекта (например, промышленным предприятием) не стоит задача принципиально улучшить свойства соответствующего объекта. Главное — чтобы он сохранил свою функциональность и не имел повреждений.

Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Мамхегское сельское поселение».

№ п п	Вид объекта, цели, задачи	Наименование мероприятия	Первый этап					Второй этап	Примечание
			2018	2019	2020	2021	2022	2023-2027	
	Объекты здравоохранения								
	Аул Мамхег								
1	ФАП в ст Мамхегской На 15 посещений	Проектирование на строительство				**2022**			
		Строительство						**2025**	
	Объекты образования								
	Аул Мамхег								
	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа	Не планируется							
		Не планируется							

	№ 4 Республики Адыгея								
	Детский садик На 120 мест	Проектирование на строительство			**2019**	**2020**			
		строительство					**2021**		
				ИТОГО					
Объекты культуры									
	Аул Мамхег								
	Мамхегский СДК	Проектирование на реконструкцию электроснабжения учреждения Проектирование на реконструкцию канализации и водоснабжения	**2018**		**2019**				

		учреждения							
		Реконструкция электроснабжения учреждения Реконструкцию канализации и водоснабжения учреждения		**2019**					
		реконструкция учреждения					**2022**		
	Новый Дом культуры	Проект на строительство		**2019**					
		строительство					**2021**		
ОБЪЕТЫ МАССОВОГО СПОРТА									
	Спорт-комплекс на 100 зрит	Проектирование на строительство		**2019**					
		строительство						**2023**	

РАЗДЕЛ IV

4.1. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры муниципального образования «Мамхегское сельское поселение»

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий предлагаемого (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры к реализации варианта развития социальной инфраструктуры представлена в таблице 35.

Государственные укрупненные нормативы цены строительства (далее – НЦС), приведенные в сборнике, предназначены для планирования инвестиций (капитальных вложений), оценки эффективности использования средств, направляемых на капитальные вложения, и подготовки технико-экономических показателей в задании на проектирование объектов социальной инфраструктуры и строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

В показателях НЦС учтена вся номенклатура затрат, которые предусматриваются действующими нормативными документами в сфере ценообразования для выполнения основных, вспомогательных и сопутствующих этапов работ для строительства социальных объектов в нормальных (стандартных) условиях, не осложненных внешними факторами.

Приведенные показатели учитывают стоимость строительных материалов, затраты на оплату труда рабочих и эксплуатацию строительных машин (механизмов), накладные расходы и сметную прибыль, а также затраты на строительство временных титульных зданий и сооружений и дополнительные затраты на производство работ в зимнее время, затраты, связанные с получением заказчиком и проектной организацией исходных данных, технических условий на проектирование и проведение необходимых согласований по проектным решениям, расходы на страхование строительных рисков, затраты на проектно-изыскательские работы и экспертизу проекта, содержание службы заказчика строительства и строительный контроль, резерв средств на непредвиденные работы и затраты.

Стоимость материалов учитывает все расходы (отпускные цены, наценки снабженческо-сбытовых организаций, расходы на тару, упаковку и реквизит, транспортные, погрузо-разгрузочные работы и заготовительно-складские расходы), связанные с доставкой материалов, изделий от баз (складов) организаций- подрядчиков или организаций-поставщиков до приобъектного склада строительства.

Оплата труда рабочих-строителей и рабочих, управляющих строительными машинами, включает в себя все виды выплат и вознаграждений, входящих в фонд оплаты труда.

Укрупненными нормативами цены строительства не учтены и, при необходимости, могут учитываться дополнительно: прочие затраты подрядных организаций, не относящиеся к строительно-монтажным

работам (командировочные расходы, перевозка рабочих, затраты по содержанию вахтовых поселков), плата за землю и земельный налог в период строительства.

Компенсационные выплаты, связанные с подготовкой территории строительства (снос ранее существующих зданий, перенос инженерных сетей и т.д.), а также дополнительные затраты, возникающие в особых условиях строительства (в удаленных от существующей инфраструктуры населенных пунктах, а также стесненных условиях производства работ), следует учитывать дополнительно.

Укрупнённые показатели на устройство социалки дифференцированы в зависимости от назначения объекта и состава работ.

Показатели НЦС учитывают основные конструктивные решения и виды работ на основании проектных решений по реализованным проектам строительства зданий и сооружений и искусственных сооружений.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 23 марта 2015 г. N 7830-ЛС/03

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации информирует по вопросам применения сметной документации, разрабатываемой с использованием сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов для расчетов за выполненные работы при реализации государственных контрактов на строительство объектов капитального строительства.

Определение сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, осуществляется на стадиях разработки проектной документации, проведении проверки достоверности определения сметной стоимости и определении начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" разрабатывается проектная документация, в том числе сметная документация, включающая сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 427 "О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета" осуществляется проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" определяется начальная (максимальная) цена контракта.

Реализация указанных нормативных правовых актов возложена на соответствующих заказчиков строительства, проектные организации, органы государственной экспертизы, органы государственной власти.

При разработке сметной документации, проверке достоверности определения сметной стоимости и определении начальной (максимальной) цены контракта используются сметные нормативы, включенные в федеральный реестр сметных нормативов.

Заключение государственных контрактов на строительство объектов осуществляется по результатам конкурсных процедур, а также на основании решений органов государственной власти

без конкурсных процедур в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении государственного контракта сторонами контракта, заказчиками и исполнителями (подрядчиками) формируется смета, определяющая цену работ по государственному контракту в уровне цен на весь период реализации контракта.

Смета на реализацию государственного контракта на строительство, цена которого является твердой, должна учитывать в своем составе полный комплекс работ и затрат, необходимых для выполнения инженерных и организационно-технологических решений, предусмотренных в проектной документации.

При этом в связи с тем, что сметные нормативы не предназначены для расчетов за выполненные работы, сметная документация, сформированная ранее в составе проектной документации, после проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, установления начальной (максимальной) цены государственного контракта и выбора исполнителя (подрядчика) государственного контракта по итогам конкурсных процедур, или на основании решений органов государственной власти без конкурсных процедур, в результате которых определена твердая цена, утрачивает свое значение для целей реализации государственного контракта.

Основой для выделения основных объемов работ и затрат в составе сметы на реализацию государственного контракта на строительство, цена которого является твердой, может являться ведомость объемов, сформированная на основании (в составе) проектной документации, а также непосредственно проектная документация.

Смета на реализацию государственного контракта, цена которого является твердой, предназначена для формирования первичной учетной документации в строительстве (актов сдачи-приемки выполненных работ и др.) между сторонами государственного контракта в процессе его реализации. Формирование первичной учетной документации осуществляется в соответствии с письмом Росстата от 31 мая 2005 года N 01-02-9/381 "О порядке применения и заполнения унифицированных форм первичной учетной документации N КС-2, КС-3 и КС-11".

Смета на реализацию государственного контракта может формироваться на основании распределения долей затрат по основным конструктивным элементам, комплексам работ и затрат по видам объектов капитального строительства в рублях.

Распределение долей по основным конструктивным элементам, комплексом работ и затрат может быть произведено в удобном, согласованном по решению сторон контракта порядке, в произвольной степени детализации этапов сдачи-приемки выполненных работ.

По соглашению сторон в процессе реализации государственного контракта доли затрат могут быть откорректированы сторонами контракта, в том числе с учетом объемно-планировочных решений и конструктивных особенностей объекта капитального строительства в пределах установленной государственным контрактом твердой договорной цены.

Распределения долей затрат по основным конструктивным элементам, комплексам работ и затрат объекта капитального строительства может производиться также на основе отдельных расчетов, выполняемых ресурсным методом с учетом сложившейся конъюнктуры затрат конкретного исполнителя (подрядчика) государственного контракта на строительные ресурсы (строительные материалы, механизмы и оплату труда).

Учитывая, что проверка достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства выполняется на стадии, предшествующей установлению твердой цены контракта, дополнительные проверки сметы на реализацию государственного контракта, цена которого является твердой, не требуются.

Резерв средств на непредвиденные работы и затраты, удорожание работ в зимнее время, временные здания и сооружения, налог на добавленную стоимость (при необходимости), накладные расходы, сметная прибыль, а также затраты, связанные с принятыми в проекте организационно-технологическими решениями, ранее предусмотренные в сметной документации, выполненной в составе проектной документации, могут учитываться в составе стоимости комплексов работ и затрат, предусматриваемых в смете на реализацию государственного контракта.

Смета на реализацию государственного контракта, цена которого является твердой, сформированная на основании данного письма, не предназначена для заключения субподрядных договоров на соответствующие виды работ (услуг).

Л.О.СТАВИЦКИЙ

НЦС 81-02-03-2014

Объекты народного образования

1. *Государственные укрупненные нормативы цены строительства (далее - НЦС), приведенные в настоящем сборнике, предназначены для планирования инвестиций (капитальных вложений), оценки эффективности использования средств, направляемых на капитальные вложения, и подготовки технико-экономических показателей в задании на проектирование объектов образования, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета*

2. НЦС рассчитаны в ценах на 2014 год для базового района (Московской области).

3. Укрупненные нормативы рассчитаны и представляют собой объем денежных средств, необходимый и достаточный для возведения объектов образования, рассчитанный на установленную единицу измерения (1 место, 1 посещение в смену).

4. Сборник состоит из двух отделов:

Отдел 1. Показатели укрупненного норматива цены строительства.

Отдел 2. Объекты-представители.

5. В сборнике предусмотрены нормативы цены строительства по следующей номенклатуре:

Раздел 1. Дошкольные образовательные учреждения

Раздел 2. Общеобразовательные учреждения.

Раздел 3. Учреждения начального профессионального образования.

Раздел 4. Учреждения среднего профессионального образования.

Раздел 5. Учреждения высшего профессионального образования

Раздел 6. Спортивные школы.

6. НЦС разработаны для объектов капитального строительства, отвечающих градостроительным и объемно-планировочным требованиям, предъявляемым к современным объектам повторно применяемого проектирования (типовая проектная документация).

7. Нормативы разработаны на основе ресурсно-технологических моделей, в основу которых положена проектная документация по объектам-представителям, имеющая положительное заключение экспертизы и разработанная в соответствии с действующими нормами проектирования.

8. Показателями предусмотрен класс качества объектов капитального строительства, обеспечивающий оптимальный уровень комфорта.

При определении стоимости дошкольных учреждений с дополнительными функциональными помещениями (плавательные бассейны, террасы, помещения со световыми фонарями, лингафонные кабинеты, танцевальные залы, изостудии и т.п.), к нормативам цены строительства для детских садов (таблица 03-01-001) применяется поправочный коэффициент. При этом при строительстве дошкольных учреждений с плавательными бассейнами применяется коэффициент 1,14, а при наличии не менее трех дополнительных функциональных помещений (кроме бассейна) - коэффициент 1,1.

При определении стоимости общеобразовательных школ с дополнительными функциональными помещениями (зимние сады, террасы, помещения со световыми фонарями, световые переходные тоннели, амфитеатр и т.п.) и оснащением школ высокотехнологичным учебным оборудованием (интерактивные доски, лингафонные кабинеты, высокооснащенные компьютерные классы, мультимедийные аудитории, мини-обсерватории и т.п.) к нормативам цены строительства для школ (таблица 03-02-001) применяется коэффициент 1,25. Указанный коэффициент применяется при наличии в общеобразовательных школах не менее трех дополнительных функциональных помещений.

9. Характеристика конструктивных решений, принятых для норматива цены строительства приводится в отделе 2.Объекты-представители.

10. Показатели укрупненного норматива цены строительства учитывают стоимость всего комплекса работ и затрат на возведение объектов образования, включая прокладку внутренних инженерных сетей, монтаж и стоимость инженерного и технологического оборудования, мебели и инвентаря.

11. Нормативы цены строительства рассчитаны для отдельно стоящего здания, без учета стоимости прочих объектов, расположенных в пределах земельного участка, отведенного под застройку (трансформаторных подстанций, котельных, насосных станций и т.п.).

12. Показателями НЦС предусмотрены конструктивные решения, обеспечивающие использование объектов маломобильными группами населения

13. Стоимость строительства наружных инженерных сетей и благоустройства территории должны учитываться дополнительно по соответствующим сборникам укрупненных нормативов цены строительства.

14. В показателях НЦС учтена вся номенклатура затрат, которые предусматриваются действующими нормативными документами в сфере ценообразования для выполнения основных,

вспомогательных и сопутствующих этапов работ для строительства объекта в нормальных (стандартных) условиях, не осложненных внешними факторами.

15. Приведенные показатели учитывают стоимость строительных материалов и оборудования, затраты на оплату труда рабочих и эксплуатацию строительных машин (механизмов), накладные расходы и сметную прибыль, а также затраты на строительство временных титульных зданий и сооружений и дополнительные затраты на производство работ в зимнее время, затраты, связанные с получением заказчиком и проектной организацией исходных данных, технических условий на проектирование и проведение необходимых согласований по проектным решениям, расходы на страхование строительных рисков, затраты на проектно-изыскательские работы и экспертизу проекта, содержание службы заказчика строительства и строительный контроль, резерв средств на непредвиденные работы и затраты

16. Стоимость материалов и оборудования учитывает все расходы (отпускные цены, наценки снабженческо-сбытовых организаций, расходы на тару, упаковку и реквизит, транспортные, погрузочно-разгрузочные работы и заготовительно-складские расходы), связанные с доставкой материалов, изделий, конструкций и оборудования от баз (складов) организаций-подрядчиков или организаций-поставщиков до приобъектного склада строительства

17. Оплата труда рабочих-строителей и рабочих, управляющих строительными машинами, включает в себя все виды выплат и вознаграждений, входящих в фонд оплаты труда.

18. Укрупненными нормативами цены строительства не учтены и, при необходимости, могут учитываться дополнительно: прочие затраты подрядных организаций, не относящиеся к строительно-монтажным работам (командировочные расходы, перевозка рабочих, затраты по содержанию вахтовых поселков), плата за землю и земельный налог в период строительства, плата за подключение к внешним инженерным сетям.

Компенсационные выплаты, связанные с подготовкой территории строительства (снос ранее существующих зданий, перенос инженерных сетей и т.д.), а также дополнительные затраты, возникающие в особых условиях строительства (в удаленных от существующей инфраструктуры населенных пунктах, а также стесненных условиях производства работ), следует учитывать дополнительно

19. При строительстве объектов в стесненных условиях застроенной части города к показателям применяется коэффициент 1,03.

20. Показатели НЦС разработаны для малых городов с населением до 100 тысяч человек. Для учета особенностей строительства в городах с населением более 100 тысяч человек, а также в сельской местности необходимо применять поправочные коэффициенты по отношению к нормативу, приведенному в таблицах НЦС:

Наименование	*Для городского строительства в городах с населением более 100 тысяч человек*	*Для сельского строительства*
Детские сады, школы, школы с бассейном и прочие образовательные учреждения	*1,1*	*0,85*

НЦС 81-02-04-2014

НЦС 81-02-04-2017

Объекты здравоохранения

НЦС 81-02-05-2014

НЦС 81-02-05-2017

Спортивные здания и сооружения

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития социальной инфраструктуры «Мамхегское сельское поселение»;

№ п п	Вид объекта, цели, задачи	Наименование мероприятия	Укрупненные нормативы цены строительства Тыс рубл	Источники финансирования	Примечание
	Объекты здравоохранения				
	Аул Мамхег				
1	ФАП в ст Мамхегской На 15 посещений	Проектирование на строительство	НЦС -81-02-04-2017	Бюджет федеральный Бюджет региональный Бюджет муниципальный	
		Строительство	НЦС -81-02-04-2017 **27 072.0**	Бюджет федеральный Бюджет региональный Бюджет муниципальный	
	Объекты образования				
	Аул Мамхег				
	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа	Не планируется	НЦС -81-02-04-2017		
		Не планируется			

	№ 4 Республики Адыгея		НЦС -81-02-04-2017		
	Детский садик На 120 мест	Проектирование на строительство	НЦС -81-02-04-2017	Бюджет федеральный Бюджет региональный Бюджет муниципальный	
		строительство	**84 481.2**	Бюджет федеральный Бюджет региональный Бюджет муниципальный	
			ИТОГО		
Объекты культуры					
	Аул Мамхег				
	Мамхегский СДК	Проектирование на реконструкцию электроснабжения учреждения Проектирование на реконструкцию	НЦС -81-02-04-2017 340.0	Бюджет федеральный Бюджет региональный Бюджет муниципальный	

		канализации и водоснабжения учреждения			
		Реконструкция электроснабжения учреждения Реконструкцию канализации и водоснабжения учреждения	НЦС -81-02-04-2017	Бюджет федеральный Бюджет региональный Бюджет муниципальный	
		реконструкция учреждения			
	Новый Дом культуры	Проект на строительство 150 мест	НЦС -81-02-04-2017 06-03-001-02	Бюджет федеральный Бюджет региональный Бюджет муниципальный	
		строительство	НЦС -81-02-04-2017 **37 863.0**	Бюджет федеральный Бюджет региональный Бюджет муниципальный	
ОБЪЕТЫ МАССОВОГО СПОРТА					
	Спорт-комплекс на 100 зрит	Проектирование на строительство	**НЦС 05-02-001-01**		

		строительство	**30 900.0**		

РАЗДЕЛ V

5.1. Целевые индикаторы программы, включающие техникоэкономические, финансовые и социально-экономические показатели развития социальной инфраструктуры (устанавливаются по каждому мероприятию и по каждому (устанавливаются по каждому мероприятию и по каждому виду объектов социальной инфраструктуры

Предложены социальные индикаторы, отражающие уровень развития социальной инфраструктуры.

Как определить эффективность развития социальной инфраструктуры?

Между качеством жизни и социальной инфраструктурой существует прямая связь, они находятся в отношениях цели и средства. Развитие инфраструктуры не должно стать самоцелью, она призвана повышать качество жизни. Поэтому количественные показатели качества жизни населения или индикаторы стратегического развития должны отражать результаты функционирования инфраструктуры, а этими результатами будут являться показатели, характеризующие степень удовлетворения потребностей населения. В тоже время значения этих показателей зависит от созданных условий для развития и удовлетворения потребностей, отражающих развитие социальной инфраструктуры места проживания населения.

Для эффективного развития социальной инфраструктуры необходимо, прежде всего, вычислить необходимый объем объектов социальной инфраструктуры. А также произвести оценку уровня социального развития муниципального образования.

Можно выделить два типа показателей: натуральные и экономические. Натуральных показателей очень много, так как социальная инфраструктура многогранна. Так, для каждого отдельного вида социальной инфраструктуры существует свой показатель, для жилищно-коммунального хозяйства – количество квадратных метров жилья, для здравоохранения – количество больничных коек, для транспорта – протяженность дорог в километрах.

Кроме того, система индикаторов стратегического развития социальной инфраструктуры муниципалитета позволяет оценивать устойчивость развития инфраструктуры, определять конкретные цели муниципальной стратегии развития инфраструктуры в количественной форме. При использовании индикаторов существует возможность осуществлять мониторинг и анализ темпов достижения стратегических целей развития социальной инфраструктуры муниципалитета, что позволит закрепить ответственность за достижение определенных целевых показателей соответствующими структурами, осуществлять оценку эффективности деятельности элементов структуры управления.

Образование.

1) объем услуг системы образования в ценах соответствующего года (млн. руб.);
2) количество резервных мест в учреждениях общего образования (единиц);

3) доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет (%);
4) доля детей, охваченных муниципальными программами дополнительного образования и воспитания, в общей численности граждан до 18 лет (%);
5) число персональных компьютеров на 100 учащихся общеобразовательных школ (единиц);
6) доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам (%);

Целевые индикаторы и показатели Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам 2017-2021	2022-2027
1.	Ожидаемая продолжительность лет	лет	68	70
2.	Показатель рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	%	1,1	1,0
3.	Доля детей в возрасте от 3до 7 лет охваченных дошкольным образованием	%	100%	100%
4.	Доля детей охваченных школьным образованием	%	100%	100%
5.	Уровень обеспечения объектами здравоохранения	%	100%	100%
6.	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	10%	10%
7.	Уровень безработицы	%	4,4%	5,2%

8.	Увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	100%	100%

п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
	НАСЕЛЕНИЕ			
1	**Общая численность постоянного населения**	**чел.**	**2200**	**2800**
		% роста от существующей численности постоянного населения		18.3
	ОБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОГО И КУЛЬТУРНО-БЫТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ			
2.1	**Объекты учебно-образовательного назначения**			
2.1.1	Детские дошкольные учреждения	объект	1	1
		мест	410	410
		мест на 1000 человек	54	65
2.1.2	Общеобразовательные школы	объект	4	4
		мест	300	300
		учащихся на 1000 человек	116	135,2
2.1.3	Внешкольные учреждения	объект	-	-
		мест	-	-
		мест на 1000 человек	5	5
2.1.4	Средние специальные профессионально-технические учебные заведения	объект	-	-
		мест	-	-
		мест на 1000 человек	-	-
2.2	**Объекты здравоохранения и социального обеспечения**			
2.2.1	Амбулаторно-поликлинические учреждения	объект	4	4
		посещений в смену	744	744
		посещений в смену на 1000 человек	29	27
2.2.2	Станции скорой медицинской помощи	объект	1	1
		автомобилей		
		автомобилей на 1000 человек		
2.2.3	стационар	объект	1	
		мест	335	
		мест на 1000 человек	19	
2.3	**Спортивные и физкультурно-оздоровительные объекты**			
2.3.1	Спортивные залы (стадионы) общего пользования	объект	2	4
		кв.м площади пола	-	-
		кв.м. площади пола на 1000 человек	-	-
2.3.2	Фитнес (спорт) клубы	объект	3	3
		кв.м площади пола	100	100
		кв.м. площади пола на 1000 человек	-	-
2.4	**Объекты культурно - досугового назначения**			
2.4.1	Дома культуры	объект	4	4
		мест	287	550
		мест на 1000 человек	11	107
2.4.2	Библиотеки	объект	2	2
		тыс.ед. хранения	71,873	413,5
		тыс.ед.хранения на 1000 человек	2,76	13
2.4.3	школа искусств	объект		
		мест		
		мест на 1000 человек	7,1	
2.4.4	кинотеатр	объект		
		мест	438	920
		мест на 1000 человек	16,9	29

Бородкин Ф.М.

62 Мир России. 2004. № 4 Социальные индикаторы — что это такое? Ф.М. БОРОДКИН Измерение — непременный атрибут любой деятельности и любых действий людей в обыденной жизни и в научных исследованиях. В быту мы редко задумываемся над основаниями и техникой измерений. На вопросы социологов: у кого и чего больше (меньше) было (будет), насколько удовлетворенность

(или станет) больше (или меньше)? Эти вопросы надо ставить, искать на них ответы, понимая, что основания, процедуры и результаты измерения связаны с характером общества, социального устройства и, значит, во времени будут меняться, и правильными и справедливыми их нельзя будет назвать никогда. Все эти вопросы и проблемы, связанные с ответами на них

СИСТЕМА ИНДИКАТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНА Смоляков Ю.И., Медведева И.А., Орловская региональная академия государственной службы Рассмотрены вопросы развития социальной инфраструктуры как составной и неотъемлемой части стратегии устойчивого развития региона. Раскрывается сущность индикативного планирования социальной инфраструктуры

РАЗДЕЛ VI

6.1. Оценка эффективности мероприятий, включенных в программу, в том числе с точки зрения достижения расчетного уровня обеспеченности населения поселения услугами в областях, указанных в пункте 1 настоящих требований, в соответствии с нормативами градостроительного проектирования поселения;

Выполнение включённых в Программу мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны органов местного самоуправления и государственной власти, что позволит достичь существенных показателей социального развития **«Мамхегское сельское поселение»** в 2017 году по отношению к 2032 году. За счет активизации промышленной и предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития поселения в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

Эффективность реализации муниципальной программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, предусмотренных в таблице № 1, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями, а также уровнем использования средств федерального и бюджетов, предусмотренных в целях финансирования мероприятий муниципальной программы.

2. Оценка эффективности реализации муниципальной программы, цели (задачи) определяются по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^{n} \frac{F_i}{N_i}}{n} \times 100\%, \text{ где:}$$

E – эффективность реализации муниципальной программы, цели (задачи), процентов;

Fi – фактическое значение i-го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), достигнутое в ходе реализации Программы (подпрограммы);

Ni – плановое значение i-го целевого показателя (индикатора), характеризующего выполнение цели (задачи), предусмотренное муниципальной программы;

n – количество показателей (индикаторов), характеризующих выполнение цели (задачи) муниципальной программы.

В зависимости от полученных в результате реализации мероприятий муниципальной программы значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы эффективность реализации муниципальной программы (подпрограммы) по целям (задачам), а также в целом можно охарактеризовать по следующим уровням:

высокий (Е 95 процентов);

удовлетворительный (Е 75 процентов);

неудовлетворительный (если значение эффективности реализации муниципальной программы не отвечает приведенным выше уровням, эффективность ее реализации признается неудовлетворительной).

1. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального и регионального бюджетов ресурсного обеспечения муниципальной программы осуществляется путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий муниципальной программы, представленных в таблице 2 к муниципальной программе по каждому источнику ресурсного обеспечения. Данные показатели характеризуют уровень исполнения финансирования в связи с неполным исполнением мероприятий муниципальной программы в разрезе указанных источников и направлений финансирования.

Уровень исполнения финансирования по муниципальной программы в целом определяется по формуле:

$$Уэф = \frac{Фф}{Фп}, \text{ где:}$$

Уэф – уровень исполнения финансирования муниципальной программы за отчетный период, процентов;

Фф – фактически израсходованный объем средств, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы, тыс. рублей;

Фп – плановый объем средств на соответствующий отчетный период, тыс. рублей.

Уровень исполнения финансирования представляется целесообразным охарактеризовать следующим образом:

- высокий (Е 95 процентов);
- удовлетворительный (Е 75 процентов);
- неудовлетворительный (если процент освоения средств не отвечает приведенным выше уровням, уровень исполнения финансирования признается неудовлетворительным).

Оценка результативности и эффективности программы осуществляется по следующим направлениям:

- оценка степени достижения запланированных результатов, выраженных целевыми контрольными показателями по стратегическому

направлению (для этого фактически достигнутые значения показателей сопоставляются с их плановыми значениями);

- оценка степени выполнения запланированных мероприятий в установленные сроки (выявления степени исполнения плана по реализации программы (подпрограммы) проводится сравнение фактических сроков реализации мероприятий плана с запланированными, а также сравнение фактически полученных результатов с ожидаемыми);
- оценка степени достижения целевых индикаторов и контрольных показателей по каждому из приоритетных направлений развития в корреспонденции с объемом фактически произведенных затрат на реализацию мероприятий (для выявления степени достижения запланированного уровня затрат фактически произведенные затраты на реализацию программы (подпрограммы) в отчетном году сопоставляются с их плановыми значениями);
- При оценке результативности используются контрольные целевые показатели, обеспечивающие измеримость поставленных целей и задач, при их выборе учитывается взаимосвязь поставленных стратегических целей и задач с целями и задачами, количественными целевыми показателями по каждому приоритетному направлению социально-экономического развития.

РАЗДЕЛ VII

7.1. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленные на достижение целевых показателей программы.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры, направленны в первую через на достижение целевых показателей программы

- В современных условиях для эффективного развития территории муниципального образования недостаточно утвердить документ **комплексную программу развития социальной инфраструктуры** и территориального планирования, отвечающий актуальным требованиям законодательства и имеющий обоснование основных решений с точки зрения удовлетворения потребностей населения в услугах объектов различных видов инфраструктуры.
- Муниципальный бюджет не предназначен для реализации Программа комплексного развития социальной инфраструктуры. Основная функция муниципального бюджета это:
  - Организовать:
  - Принять участие:
  - Оказать содействие

Ограниченность ресурсов муниципального образования для создания объектов местного значения обуславливает необходимость тщательного планирования реализации документов территориального планирования. Ведь только в случае успешной реализации обоснованных решений градостроительная политика может быть признана эффективной. В ноябре 2014 года в план мероприятий (дорожную карту) *«Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»* (утвержденный распоряжением правительства РФ от 29 июля 2013г №1336-р) было включено мероприятие по установлению обязанности органов местного самоуправления, **утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры**, затем в конце ноября 2014 года в Градостроительный кодекс РФ были внесены изменения, касающиеся программ комплексного развития социальной инфраструктуры.

- Сегодня, в соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса РФ, к полномочиям органам местного самоуправления поселений в области градостроительной деятельности относятся разработка и утверждение **программ комплексного развития социальной инфраструктура поселений (соответственно).**
- В соответствии со ст.26 Градостроительного кодекса РФ, реализация генерального плана Поселения осуществляются путем выполнения мероприятии, которые предусмотрены в том, числе программами комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования.

Следует отметить, что разработка и утверждение программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения, по общему правилу, относится к полномочиям органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности (в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003года ***№131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,*** пунктом 4 Требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015г. №1050. В то же время разработка и утверждение таких программ в отношении сельского поселения, по общему правилу, должна обеспечиваться органами местного самоуправления.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения- документ, устанавливающий перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по:

- **проектированию,**
- **строительству,**
- **реконструкции** объектов социальной инфраструктуры поселения, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития поселения.

Положения Градостроительного кодекса РФ и осуществление отдельных требований указывает на то, что программа комплексного развития социальной инфраструктуры по своему статусу не идентична ВОПРОСУ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, предусматривающей мероприятия по:

- Организовать:
- Принять участие:
- Оказать содействие

созданию объектов местного значения в сфере социальной инфраструктуры НЕ ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ ВОЗМОЖНЫМ.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры- это важный документ планирования, обеспечивающий систематизацию всех мероприятий по **проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры** и должна реализовываться муниципальным бюджетом района, бюджета субъекта и бюджета федерального и различных видов привлечения в данную инфраструктуру средств..

Программа имеет большое значение для планирования реализации документов территориального планирования. Следует отметить, что сроки разработки и утверждения Программ связаны со сроками утверждения генерального плана. Программа комплексного развития

социальной инфраструктуры поселения подлежат утверждению в шестимесячный срок.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты социальной инфраструктуры.
- координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов.
- запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями социальной инфраструктуры, в соответствии с утвержденными обновляющими нормативами.
- разработка стандартов и регламентов эксплуатации и (или) использования объектов социальной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объектов.

7.2. Необходимость разработки нормативов обеспеченности социальными объектами в муниципальном образовании.

Объекты социальной инфраструктуры охватывают все сферы жизнедеятельности человека, поэтому для поддержания и улучшения качества жизни населения важным является государственное инвестирование в данные объекты, потому что муниципальный бюджет не предназначен для инвестирования объектов социальной инфраструктуры.

Ключевые слова: социальная инфраструктура, нормативы обеспеченности социальными объектами.

Антонюк В.С. Социальная инфраструктура в системе региональной инфраструктуры / В.С. Антонюк, А.Ж. Буликеева // Вестник Тюменского государственного университета. – 2013. – №11. В современных условиях темпы жилищного строительства зачастую опережают темпы строительства объектов социальной инфраструктуры (особенно в городах), то повышается необходимость в обеспечении всего населения достаточным количеством учреждений образования, здравоохранения, культуры и т. д. Объекты социальной инфраструктуры требуют больших вложений, которые нескоро окупаются, поэтому может возникнуть проблема недостаточной обеспеченности населения определенного региона, например, в детских садах, больницах и т. д. Развитие регионов и государства в целом зависит от оптимального обеспечения населения необходимыми социальными объектами

Объекты социальной (иногда называют общественной) инфраструктуры охватывают все сферы жизнедеятельности населения: здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, культура и искусство, общественное питание, транспорт и т. д. Для того, чтобы

определить, какое количество объектов социальной инфраструктуры необходимо для обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека, разрабатываются **региональные нормативы** обеспеченности социальными объектами.

Следует учитывать тот факт, что в Республике разработаны и приняты Республиканские нормативы градостроительного проектирования. Каждое муниципальное образование обладают разным экономическим потенциалом и инвестиции в объекты социальной инфраструктуры могут привести к разным результатам.

Для развитых муниципалитетов характерно то, что инвестиции в развитие объектов социальной инфраструктуры не оказывает большого влияния на дальнейшее экономическое развитие из-за большой плотности населения в регионе. Инвестиции в инфраструктуру приводят к экономическому развитию, однако это приводит к еще большему увеличению численности населения, что может свести к минимуму результаты от экономического роста. Например, в муниципалитетах с большой плотностью населения частым явлением бывают пробки на дорогах, которые затрудняют перевозку продукции и материалов, что приводит к снижению производительности. При появлении новых производств может возникнуть проблема загрязнения окружающей среды, решение которой потребует дополнительных затрат, что снизит выгоды, полученные от появления новых производств. Таким образом, в развитых муниципалитетах выгоды от развития инфраструктуры ограничены.

Средние муниципалитеты обладают высоким потенциалом для экономического развития. Если в таком регионе имеет дефицит инфраструктуры, то инвестиции в ее развитие будут повышать уровень экономического развития. Инвестиции в объекты инфраструктуры способствуют увеличению занятости населения, соответственно, и личного дохода населения, что приводит к повышению экономического развития региона. При этом в средних муниципалитетах не наблюдается возникновение дополнительных расходов, связанных с устранением последствий экономического развития, которые возникают в развитых муниципалитетах. Таким образом, в средних муниципалитетах инвестиции в инфраструктуру оказывают большое влияние на экономическое развитие региона.

Для отстающих муниципалитетов характерен недостаток или отсутствие необходимых для экономического развития факторов, невозможность поддерживать уже имеющуюся инфраструктуру. Поэтому инвестиции в инфраструктуру не смогут повысить уровень экономического развития таких муниципальных образований, а наоборот, повлекут финансовые трудности, связанные с дополнительными расходами. Таким образом, инвестиции в инфраструктуру отстающих

муниципалитетов не оказывают значимого влияния на экономическое развитие.

Хотя некоторые муниципальные образования нельзя однозначно отнести к той или иной группе, предварительный анализ имеющихся ресурсов и влияния инфраструктуры на экономическое развитие муниципальное образование является необходимым этапом при планировании инвестиций или же разработке нормативов обеспеченности социальными объектами каждого муниципального образования. Поэтому разрабатывать нормативы обеспеченности объектами социальной инфраструктуры необходимо с учетом особенностей каждого муниципального образования.

Муниципальные органы власти призваны соблюдать нормативные и законодательные акты в области обеспечения населения социальными услугами Так, согласно Федеральному закону **«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** к вопросам местного значения **поселения** относятся:

- обеспечение условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- организация обустройства мест массового отдыха населения.

Согласно Градостроительному кодексу РФ решение о развитии застроенной территории должно приниматься органом местного самоуправления с учетом региональных и муниципальных нормативов градостроительного проектирования, а при их отсутствии необходимо руководствоваться **расчетными показателями обеспечения территории** объектами социального и коммунально-бытового назначения.

Разработаны нормативы в области обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями, школами, учреждениями культуры и спорта и др. Согласно Градостроительному кодексу РФ муниципальные власти должны придерживаться региональных и местных нормативов, содержащих минимальные расчетные показатели обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека [1]. Основным показателем для расчета нормативов обеспеченности населения социальными объектами является количество человек, населяющих муниципальное образование. Этот показатель тесно связан с количеством жилых домов. Как видно из анализа, динамика ввода в действие жилых домов в муниципальном образовании за почти весь анализируемый период (2014–2016 гг.) положительная, чего нельзя сказать о динамике ввода в действие объектов социально-культурного назначения. Таким образом, необходимость в координации процессов строительства жилых домов и объектов социальной инфраструктуры при помощи

дополнительно разработанных нормативных документов в каждом муниципальном образовании.

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).

2. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017).

Исполнители мероприятий Программы ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, информируют Администрацию сельского поселения о ходе выполнения Программы. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией сельского поселения проводится ежегодный мониторинг.

Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам. Финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

В целях повышения результативности мероприятий Программы требуется разработка ряда муниципальных нормативных правовых документов, в том числе:

- система критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций социального комплекса - муниципальный правовой акт должен содержать перечень критериев, используемых при определении доступности товаров и услуг и их значения;

порядок утверждения технических заданий по разработке инвестиционных программ по развитию систем социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен определять порядок взаимодействия заинтересованных органов местного самоуправления между собой, а также с организациями социального комплекса по вопросам технических заданий по разработке инвестиционных программ. Представляется, что технические задания должны включать основные требования к разработке, содержанию и реализации инвестиционной программы целевой организации; Программа может корректироваться в зависимости от обеспечении. Порядок запроса информации у организаций социальной инфраструктуры - муниципальный правовой акт должен устанавливать закрытый перечень информации, которую могут запрашивать уполномоченные на то должностные лица администрации сельского поселения, а также

требования к срокам и качеству информации, предоставляемой организацией.

Инвестиционная программа утверждается в соответствии с законодательством, с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;
2. анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте. По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы.